

贵州省农业农村厅办公室文件

黔农办发〔2019〕88号

省农业农村厅办公室关于印发《政策落实 不到位产业扶贫领域存在问题专项 治理工作方案》的通知

各市（州）农业农村局、贵安新区农水局，厅相关处室、厅属各单位：

为做好国家 2018 年脱贫攻坚考核反馈问题整改工作，确保精准扶贫政策落实到位。按照省扶贫办《政策落实不到位专项治理工作方案》要求，我厅研究制定了《政策落实不到位产业扶贫领域存在问题专项治理工作方案》，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2019年5月24日

2019年5月24日

2019年5月24日印发

共印 10 份

附件

政策落实不到位产业扶贫领域存在问题 专项治理工作方案

根据国家有关要求，省委、省政府安排部署，按照《政策落实不到位专项治理工作方案》，为切实解决我省脱贫攻坚工作中政策落实不到位产业扶贫领域的突出问题，特制定本工作方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和关于脱贫攻坚专项巡视以及成效考核工作的重要指示精神，全面贯彻落实党中央、国务院《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》和省委、省政府《关于深入实施打赢脱贫攻坚战三年行动发起总攻夺取全胜的决定》，结合“基层减负年”以问题整改到位促进工作提升，统筹并一体化推进中央脱贫攻坚专项巡视和国家 2018 年脱贫攻坚成效考核反馈问题整改，确保精准扶贫精准脱贫基本方略得到全面准确贯彻落实，推动从严从实打赢脱贫攻坚战。

二、目标任务

坚持问题导向，突出“对着问题改、较真碰硬改、上下联动改、实事求是改、建章立制改”的原则，针对国家考核反馈我省政策落实不到位产业扶贫方面的 4 个问题，全面开展专项治理工

作，逐一分析、逐一整改、逐一销号，立行立改。在此基础上，各级农业农村部门要举一反三、建立长效机制，严格责任落实，严防问题反弹，巩固整改工作成效。

三、存在问题和治理措施

（一）针对“养殖小区建成运营比例较低”的问题

治理措施：一是按照“龙头带动、规模适度、重补短板、品牌先行”的发展思路，以重点县、重点龙头企业为依托，采取“公司+家庭牧场”“公司+合作社+大户”等模式，突出科技支撑、成本控制、风险防控和市场开拓，全产业链发展，实现扩群增量、集群集聚和提质增效。二是加大对经营主体养殖技术的指导，各级农业农村部门要根据产业发展的重点和难点，统筹调配相关农技人员开展好技术服务，确保有技术服务需求的经营主体都有对接的技术服务人员。三是持续跟踪督导普安县有关问题的整改落实情况。

责任部门：厅畜牧发展处，各市（州）农业农村部门，各县（市、区）农业农村部门

整改时限：12月底

（二）针对“企业或合作社对农户发展的带动作用略显薄弱”的问题

治理措施：一是结合调查核实农业有关重要数据的调研，对此类问题涉及的县再进行调研，针对农户提出的问题，与涉及的企业对接，找出问题所在，与企业一起协商解决方案，确保取得

实效。二是根据中央农村工作领导小组办公室、农业农村部等 11 个单位联合下发《关于印发<开展农民专业合作社“空壳社”专项清理工作方案>的通知》（中农发〔2019〕3 号）文件精神，会同省有关部门开展摸底调查、精准甄别、分类处置、构建长效机制。

责任部门：厅乡村产业发展处、农村经济合作指导处，各市（州）农业农村部门，各县（市、区）农业农村部门

整改时限：长期坚持

（三）针对“部分项目小弱散、作用发挥不明显，甚至有的中途‘烂尾’”的问题

治理措施：一是严格按照国务院、省政府、省财政厅、省扶贫办印发的相关资金管理办法，指导贫困县用好用足整合试点政策，规范资金管理，并全面落实公告公示制度，指导贫困县加强对产业扶贫项目进度的跟踪管理，及时掌握项目实施进展情况，同时，贫困县产业扶贫项目要报市级主管部门备案跟踪，由省级主管部门抽检。二是加强基层农业产业选择与规划、立项与管理指导，针对地方选定的特色产业，从全产业链着手，突出重要问题和关键环节，有针对性的开展农民培训，加强技术服务，强化要素匹配，同时深入推进“龙头企业+合作社+农民”的组织方式，提高农民组织化程度，避免农民由于技术等各种措施不到位导致产业发展失败。三是加大对项目各个阶段的监管力度，并注重项目资金的集中使用，发挥项目的示范带动作用。

责任部门：厅计划财务处、种植业管理处、渔业渔政管理处、畜牧发展处，各市（州）农业农村部门，各县（市、区）农业农村部门。

整改时限：长期坚持

（四）针对“农业产业化底子薄、基础差。现阶段各地产业扶贫项目多处于起步阶段，贫困户的受益主要依靠政府补助和企业让利，销售渠道拓展、物流配送、产业链建设等尚待推进；贫困群众利益联结机制有待进一步强化”的问题

治理措施：一是深入推进农村产业革命，以 500 亩以上坝区为突破口，以新型农业经营主体为依托，以基础设施建设为支撑，以产业提质增效为导向，加强政策引导和工作推动，加快推进坝区农业规模化、标准化、组织化。2019 年省级创建认定 100 个样板坝区、500 个达标坝区，实现设施有效改善、产业优化升级、产值明显提升、效益充分显现，打造成为我省农业现代化的样板田、科技田、效益田。二是将现有应用农业大数据平台前端与大型农产品销售企业及农民专业合作社分权限对接，实现政商民用融合，真正做到“政府搭台，企业唱戏”。三是引导农民合作社加强制度建设，完善民主管理，增强服务意识，提升发展质量，大力推广“龙头企业+合作社+农户”等利益联结模式，进一步发挥农民合作社在脱贫攻坚中的重要作用，让广大农民成员真正受益。四是进一步建立企业与农户利益联结机制。做好风险防范及化解。加强问题成因分析、协调各方利益、减少降低损失。

责任部门：厅发展规划处、乡村产业发展处、市场与信息化处、农村经济合作指导处、政策与改革处，各市（州）农业农村部门，各县（市、区）农业农村部门。

整改时限：长期坚持

四、治理步骤

从2019年5月至7月开展全面自查，进行集中专项治理，对于每个问题制定整改措施。7月至10月各部门、各市（州）按照整改方案，全面抓好各项整改措施和工作的落实。8月起，省农业农村厅组成工作组，对照问题进行现场督促检查，对照问题整改措施检查整改落实和问题解决情况。在此基础上，举一反三、建立长效机制，严格责任落实，严防问题反弹，巩固整改工作成效。

五、整改要求

（一）加强组织领导。各级农业部门要切实提高政治站位，强化政治担当，把整改脱贫攻坚问题作为检查“四个意识”强不强的标尺，扎实开展问题整改。部门一把手要加强调度，统筹协调，把问题整改纳入产业扶贫相关工作进行安排部署。各市（州）农业部门要明确整改责任部门，定措施、定目标、定责任人、定时间表，把问题整改贯穿到产业扶贫规划制定、农民培训、资金筹措、技术服务、组织方式、产销衔接、利益联结等工作环节中，通过整改工作稳步推进产业扶贫取得实效。

（二）压实整改责任。农业农村厅产业脱贫攻坚办公室对全

省脱贫攻坚存在问题整改工作负总责，厅机关相关处室和个市（州）、县（区）农业部门主要负责同志是涉及产业扶贫存在问题整改的第一责任人，各级各部门要以对党绝对忠诚和对人民、对历史负责的态度，扎实开展整改工作，对存在问题和自查发现问题要建立问题清单、任务清单、责任清单。要以扎实的工作作风，强化责任担当，政治担当，严格整改标准与质量，严格办理时限，确保整改取得实效。

（三）全面清理产业扶贫政策。专项治理期间，各级农业农村部门要全面清理有关产业扶贫方面的政策，按照举一反三，全面开展排查的要求，组织进村入户，检查政策落实情况。

（四）发动群众监督。各级在检查工作过程中，要结合调研和清查工作，发动群众对扶贫政策落实情况就行监督。要引导群众用好各级党委和政府扶贫专线和“12317”举报电话。各级纪检监察机关要深入推进“护民生、促脱贫”监督执纪问责专项行动，常态化开展“访村寨、重监督、助攻坚”专项行动和脱贫攻坚作风建设年活动。

（五）宣传学习政策。各级农业农村部门要充分运用报刊、广播、网络、电视等平台，加大对涉及脱贫攻坚政策的宣传力度，重点宣传脱贫攻坚政策，报道各地在产业扶贫中的举措、做法及取得的成绩，争取在国家主流媒体推出一批产业扶贫的先进典型。

（六）加大指导调度力度。各级农业部门要定期梳理问题整

改工作推进中出现的新情况新问题，对整改中发现的相关问题及时进行梳理分析，查找症结，剖析原因，提出整改意见和建议。各地要按照“问题整改不到位不放过、成效不符合要求不放过”要求，对反馈问题进行专题研究，组织力量开展重点整改。各市（州）农业部门和省农业农村厅相关部门每月15日、30日前将调度情况表反馈省农业农村厅产业脱贫攻坚办公室。

联系人：齐兴源；联系电话：0851-85558260；邮箱：gzcytp@163.com。

- 附件：1. 政策落实不到位产业扶贫领域存在问题责任清单
2. 政策落实不到产业扶贫领域存在问题调度报表

2019年5月15日

政策落实不到位产业扶贫领域存在问题责任清单

具体问题简述	责任部门	整改措施	整改时限
问题6: 养殖小区建成运营比例低。交叉考核了解, 某县确定大力发展长毛兔主导产业, 计划新建养殖小区178个, 由于资金落实不到位, 项目进度参差不齐, 截至考核时只有10个养殖小区建设完成并投入生产。(普安县)	厅畜牧发展处, 各市(州)农业农村部门, 各县(市、区)农业农村部门	一是按照“龙头带动、规模适度、重补短板、品牌先行”的发展思路, 以重点县、重点龙头企业为依托, 采取“公司+家庭牧场”“公司+合作社+大户”等模式, 突出科技支撑、成本控制、风险防控和 market 开拓, 全产业链发展, 实现扩群增量、集群集聚和提质增效。二是加大对经营主体和难点, 统筹调配相关各级农业农村部门要根据产业发展的重点和难点, 统筹调配相关科技人员开展好技术服务, 确保有技术服务需求的经营主体都有对接的技术服务人员。三是持续跟踪监督普安县有关问题的整改落实情况。	12月底前
问题7: 企业或合作社对农户发展的带动作用略显薄弱。第三方评估调查参加企业或合作社的299户建档立卡户中, 65.22%家中虽有劳动力但并未参与其生产经营, 41.14%反应企业或合作社对自己增收的带动效果一般。(黔西县、镇宁县、仁怀市、德江县、望谟县)	厅乡村产业发展处、农村经济合作指导处, 各市(州)农业农村部门, 各县(市、区)农业农村部门	一是结合调查核实农业有关重要数据的调研, 对此类问题涉及的县再进行调研, 与企业一起协商解决方案, 确保取得实效。二是根据中央农村工作领导小组办公室、农业农村部等11个单位联合下发《关于印发〈开展农民专业合作组织“空壳社”专项清理工作方案〉的通知》(中农发〔2019〕3号)文件精神, 会同省有关部门开展摸底调查、精准甄别、分类处置、严格依法依规, 构建长效机制。	长期坚持
问题8: 部分扶贫项目小弱散, 作用发挥不明显, 甚至有的中途“烂尾”。媒体暗访调研了解, 黄桃种植是某县某村的主要扶贫产业, 2018年3月一户贫困户无偿分到150株黄桃树苗。然而当年春季突发旱灾, 加上缺乏应对经验, 树苗仅活了2株。“今年政府修好了灌溉工程, 继续鼓励我们种植黄桃树, 但我还是不懂技术, 今年要不要种, 现在很犹豫。”	厅计划财务处、种植业管理处、渔业渔政管理处、畜牧发展处, 各市(州)农业农村部门, 各县(市、区)农业农村部门	一是严格按照国务院、省政府、省财政厅、省扶贫办印发的相关资金管理, 指导贫困县用好用足整合政策, 规范扶贫资金管理, 并全面落实公告公示制度, 指导贫困县加强对产业扶贫项目进度的跟踪管理, 及时掌握项目进展情况, 同时, 部门抽检。二是加强基层农业产业选择与规划、立项与管理指导, 针对关键环节, 有针对性的开展农民培训, 突出重要问题, 提高农民组织化程度, 避免农民由于技术等各种措施不到位导致产业发展失败。三是加大对项目各个阶段的监管力度, 并注重项目资金的集中使用, 发挥项目的示范带动作用。	长期坚持
某村将“贵州脱贫攻坚投资基金极贫乡(镇)子基金”100万元, 量化到每户贫困户, 贫困户再将资金投入股到村里的合作社。一些贫困户表示, 没有收到过分红。村干部解释, 合作社用这部分资金建了养猪场, 去年建成后租给一家企业, 每年租金7万元, 原计划将一部分收益分给贫困户, 但养猪场存在环保问题被叫停了。			

政策落实不到位产业扶贫领域存在问题责任清单

具体问题简述	责任部门	整改措施	整改时限
问题9：农业产业化底子薄、基础差。现阶段各地产业扶贫项目多处于起步阶段，贫困户的受益主要依靠政府补助和企业让利，销售渠道拓展、物流配送、产业链建设等尚待推进；贫困群众利益联结机制有待进一步强化。	厅发展规划处、乡村产业发展处、市场与信息化处、农村经济合作指导处、政策与改革处，各市（州）农业农村部门，各县（市、区）农业农村部门。	一是深入推进农村产业革命，以500亩以上坝区为突破口，以新型农业经营主体为依托，以基础设施建设为支撑，以产业提质增效为导向，加强政策引导和工作推动，加快推进坝区农业规模化、标准化、组织化。2019年省级创建认定100个样板坝区、500个达标坝区，实现设施有效改善、产业优化升级、产值明显提升、效益充分显现，打造成为我省农业现代化的样板田、科技田、效益田。二是将现有应用农业大数据平台前端与大型农产品销售企业以及农民专业合作社权限对接，实现政商民用融合，真正做到“政府搭台，企业唱戏”。三是引导农民专业合作社加强制度建设，完善民主管理，增强服务意识，提升发展质量，大力推广“龙头企业+合作社+农户”等利益联结模式，进一步发挥农民专业合作社在脱贫攻坚中的重要作用，让广大农民真正受益。四是进一步建立企业与农户利益联结机制。做好风险防范及化解。加强问题成因分析、协调各方利益、减少损失。	长期坚持

政策落实不到产业扶贫领域存在问题调度报表

填表单位:

填表日期:

问题 编号	具体问题描述	责任部门	整改时限	整改措施		上次推进情况		本次推进情况	
				面上	点上	面上	点上	面上	点上
6	养殖小区建成运营比例低。交叉考核了解，某县确定大力发展长毛兔主导产业，计划新建养殖小区178个，由于资金落实不到位，项目进度参差不齐，截至考核时只有10个养殖小区建设完成并投入生产。（普安县）	厅畜牧发展处，各市（州）农业农村部门，各县（市、区）农业农村部门	12月底前	一是按照“龙头带动、规模适度、重点龙头、品牌先行”的发展思路，以重点县、重点龙头企业为依托，采取“公司+家庭牧场”“公司+合作社+大户”等模式，突出科技支撑、成本控制、风险防控和市场营销，全产业链发展，实现经营主体养殖、集群集聚和提质增效。二是加大要根据产业发展技术的重点和难点，统筹农业农村相关部门农技服务重点和难点，确保有技术服务需求的经营主体都有对接的技术服务人员。三是持续跟踪督导有关问题的整改落实情况。					
7	企业或合作社对农户发展的带动作用略显薄弱。第三方评估调查参加企业或合作社的299户建档立卡户中，65.22%家中虽有劳动力但未参与其生产经营，41.14%反应企业或合作社对自己增收的带动效果一般。（黔西县、镇宁县、仁怀市、德江县、望谟县）	厅村产业发展处、农村经济合作指导处，各市（州）农业农村部门，各县（市、区）农业农村部门	长期坚持	一是结合调查核实农业有关重要数据的调研，对此类问题涉及的县再进行调研，针对农户提出的问题，与涉及的企业对接，找出问题所在，与企业一起协商解决，确保取得实效。二是根据中央农村工作领导小组办公室、农业农村部等11个单位联合下发《关于印发〈开展农民专业合作社会“空壳社”专项清理工作方案〉的通知》（中农发〔2019〕3号）文件精神，会同省有关部门开展摸底调查、精准甄别、分类处置、严格依法惩处、构建长效机制。					

政策落实不到产业扶贫领域存在问题调度报表

填表单位：

填表日期：

问题编号	具体问题描述	责任部门	整改时限	整改措施		上次推进情况		本次推进情况	
				面上	点上	面上	点上	面上	点上
8	<p>部分扶贫项目小弱散，作用发挥不明显，甚至有的中途“烂尾”。媒体暗访调研了解，黄桃种植是某县某村的主要扶贫产业，2018年3月一户贫困户无偿分到150株黄桃树苗。然而当年春季突发旱灾，加上缺乏应对经验，树苗仅活了2株。</p> <p>“今年政府修好了灌溉工程，继续鼓励我们种植黄桃树，但我还是不懂技术，今年要不要种，现在很犹豫。”</p> <p>为帮助贫困户脱贫，在政府扶持下，有的村曾尝试发展食用菌种植、稻田养鱼等产业，但成效甚微。村干部说，2017年一家公司曾在村里投资食用菌种植项目，但2018年就停了。本来企业许诺对贫困户的食用菌保底收购，现在还欠着4万多元的收购款。作为村里扶贫产业项目的鱼塘养殖项目，贫困户入股金额多的1000元、少的500元。“但是很难分到红利，实在不行就分几条鱼吃。”这位村干部说。</p> <p>某村将“贵州脱贫攻坚投资基金极贫乡（镇）子基金”100万元，量化到每户贫困户，贫困户再将资金入股到村里的合作社。一些贫困户表示，没有收到过分红。村干部解释，合作社用这部分资金建了养猪场，去年建成后租给一家企业，每年租金7万元，原计划将一部分收益分给贫困户，但养猪场存在环保问题被叫停了。</p>	厅计划财务处、种植业管理处、渔业渔政管理处、畜牧发展处，各市（州）农业农村部门，各县（市、区）农业农村部门	长期坚持	<p>一是严格按照国务院、省政府、省财政厅、省扶贫办印发的相关资金管理辦法，指导贫困县、县用好公告公示制度，规范资金管理，并全面落实项目进度的跟踪管理，及时掌握项目实施进展情，备案跟踪，由省级主管部门与管理部门联合，加强基层农业产业的选择与规划，立产业链着手，突出重要问题，选择关键环节，有针对性的开展农民培训，加强技术服务，强化要素的匹配，同时深入推进“龙头企业+合作社+农民”的组织方式，提高农民组织化程度，避免农民由于技术等各种措施不到位导致产业发展失败。三是加大对项目各个阶段的监管力度，并注重项目资金的集中使用，发挥项目的示范带动作用。</p>					

政策落实不到产业扶贫领域存在问题调度报表

填表单位:

填表日期:

问题编号	具体问题描述	责任部门	整改时限	整改措施		上次推进情况		本次推进情况	
				面上	点上	面上	点上	面上	点上
9	农业产业化底子薄、基础差。现阶段各地主要依靠扶贫项目多处于起步阶段，贫困户的受益主要依靠政府补助和企业让利，销售渠道拓展、物流配送、产业链建设等尚待推进，贫困群众利益联结机制有待进一步强化。	厅发展规划处、乡村产业发展处、农村经济合作指导处、政策与信息化处，各市（州）农业农村部门，各县（市、区）农业农村部门。	长期坚持	一是深入推进农村产业革命，以500亩以上坝区为突破口，以新型农业经营主体为依托，以基础设施建设为支撑，以产业提质增效为导向，加强政策引导和工作推动，加快推进坝区农业规模化、标准化、组织化。2019年省级创建认定100个样板坝区、500个达标坝区，实现设施有效改善、产业升级、农业价值明显提升、效益充分显现，打造田成、为我省现有应用农业大数据平台前端对接，实施“产品销售企业融合，真正做到“政府搭台，企业唱戏”。二是将销售企业融合，真正做到“政府搭台，企业唱戏”。三是引导服务农民合作社，提升发展质量，大力推广“龙头企业+合作社+农户”等利益联结模式，进一步发挥农民合作社在脱贫攻坚中的重要作用，让广大农民成员真正受益。四是进一步建立企业与农户利益联结机制。做好风险防范及化解。加强问题成因分析、协调各方利益、减少损失。					

备注：被点名的县按照时间节点报送点上情况，责任单位报送面上情况