

贵州省农业农村厅办公室文件

黔农办发〔2020〕9号

省农业农村厅办公室关于印发《贵州省 2020年种植业工作要点》的通知

各市（州）农业农村局、贵安新区农林水务局：

为全面落实中央农村工作会议精神和全国农业农村厅局长会议部署，坚决贯彻省委农村工作会议、全省农业农村局长会议安排，根据《农业农村部办公厅关于印发2020年种植业工作要点》文件要求，牢牢把握稳中求进工作总基调，落实高质量发展要求，以实施乡村振兴战略为总抓手，适应形势变化对种植业发展提出的新要求，深化农业供给侧结构性改革，稳定粮食生产，调整优化种植结构，加快推动绿色发展，全面推进种植业高质量发展，我厅制定了《贵州省2020年种植业工作要点》。现印发你们，请结合本地实际，在做好新冠肺炎疫情防控的同时，统筹抓

好种植业稳定发展各项工作，为全面建成小康社会和脱贫攻坚战
圆满收官奠定坚实基础。

贵州省农业农村厅办公室

2020年2月26日



（此件公开发布）

贵州省农业农村厅办公室

2020年2月26日印

共 10 份

贵州省 2020 年种植业工作要点

2020 年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战之年，也是十三五收官之年。实现连胜再捷，按照省委省政府要求，一手抓疫情防控，一手抓生产，稳定粮食生产，加大产业结构调整，巩固种植业发展好形势，对有效应对各种风险挑战、确保经济持续健康发展和社会大局稳定具有重大意义。

2020 年全省种植业工作的总体思路是：深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议、中央农村工作会议精神 and 全国农业农村厅局长会议部署，坚决贯彻省委农村工作会议、全省农业农村局长会议安排，牢牢把握稳中求进工作总基调，落实高质量发展要求，以实施乡村振兴战略为总抓手，适应形势变化对种植业发展提出的新要求，深化农业供给侧结构性改革，稳定粮食生产，调整优化种植结构，加快推动绿色发展，全面推进种植业高质量发展。

重点是：突出“守底线、优结构、提质量”。“守底线”就是守住国家粮食安全底线。坚持稳字当头，稳政策、稳面积、稳产量，确保 2020 年粮食播种面积稳定在 4000 万亩、产量稳定在 1000 万吨。“优结构”就是继续优化种植结构，持续推进种植结构调整，对低效作物做到能退尽退，应调尽调。

巩固区域结构调整成果，调优品种结构，提高产品品质，增加绿色优质农产品供给。“提质量”就是推动种植业绿色高质量发展。推广绿色生产方式，主要农作物化肥、农药利用率提高到40%以上，绿色防控技术覆盖率达30%以上，统防统治覆盖率达40%以上，保持化肥农药使用量负增长。推进农村产业革命，做大、做优、做强茶叶、食用菌、蔬菜、水果、中药材、辣椒等重点产业，推动一二三产融合发展，延长产业链条，提高种植业质量效益和竞争力。

一、毫不放松抓好粮食等重要农产品生产

（一）全力稳定粮食生产。实施粮食等重要农产品保障战略，落实中央财政产粮大县奖补政策，结合本省实际执行稻谷、小麦最低收购价政策，落实省委农村工作会关于稳定粮食生产的决策部署，保护农民种粮积极性和地方政府抓粮积极性。以稳定水稻为重点，力争稻谷、小麦面积稳定在1200万亩左右。强化粮食安全省长责任制考核，落实地方政府粮食安全主体责任。继续开展稳定发展粮食生产延伸绩效管理，推动各级农业农村部门形成上下联动、齐抓共管的工作格局。加强高标准农田建设，以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，完成198万亩高标准农田和46万亩高效节水灌溉建设任务。创新开展部级绿色高质高效行动，配套实施省级绿色增产增效技术项目，集成示范一批粮食生产全过程高质高效技术模式，以良种为基础、以机械化为载体、以社会化服务为支撑，建设

生产全程机械化、投入品施用精准化、田间管理智能化的标准化生产基地，提升粮食生产科技水平。

（二）压实“菜篮子”市长工程。稳定蔬菜面积，保障供应总量平衡，促进季节、区域、品种结构均衡及质量安全，特别是确保疫情防控期间蔬菜等“菜篮子”产品生产供应。抓好低热河谷地区冬春蔬菜生产，推进秋延晚春提早蔬菜种植，稳步形成品种互补、档期合理、区域协调的供应格局。集成推广壮苗培育、节水灌溉、精准施肥、轻简化栽培等绿色高质高效生产技术模式，提高蔬菜生产科技水平。及时发布预警信息，加强产销衔接，引导科学种植、顺畅销售。

（三）持续推进薯类发展。大力推进我省马铃薯种植，努力扩增面积，巩固马铃薯生产在全国前列的优势地位。提升脱毒种薯繁育能力，不断提高脱毒种薯供给能力。合理发展秋种、冬种、春种，优化低海拔早熟区、中海拔混作区、高海拔晚熟区生态布局，实现周年生产周年供应的平衡。因地制宜推广鲜食型、加工专用型品种，推动主栽品种结构更新和“主食化”发展，不断提高质量和效益。大力发展甘薯种植，深层次开发甘薯资源，推进规模化经营，实施名牌战略，成为结构调整和农民增收的“新兴”产业。

（四）大力发展酒用高粱。按照《贵州省优质烟酒产业振兴行动实施方案》有关要求，紧扣提升高效益白酒产业“第一车间”优质原料供给能力，聚焦脱贫攻坚，加快全省酒用高粱

种植基地建设，全省高粱种植面积 200 万亩（其中有机认证面积 100 万亩），遴选和推荐一批优质酒用高粱品种，支持建设酒用高粱良种繁育基地，建设标准化规模化基地 10 万亩，总产量 50 万吨，推进酒用高粱产业高质量发展。

（五）努力提升油菜和大豆生产。落实国家关于加强油料生产保障供给的意见，作为全国油菜主产省和西南主产区，各地要加快推广“双低、双高”（低芥酸低硫甙、高产高油）油菜，推进新品种新技术示范推广，提高单产水平。稳定并适度扩大花生种植。以稳定大豆为基础，扩大地方特色杂豆发展，力争全年油料和大豆面积稳定在 1000 万亩以上。

（六）推进科学防灾减灾。研判全年农业气象年景和灾害发生趋势，制定防汛抗旱应急预案，建立健全农情灾情调度机制。建立健全快速反应机制，推进种植业气象灾害监测预警信息化。加强灾害监测，密切与气象、水利、应急等部门沟通会商，强化灾害监测，及时发布预警信息。根据灾害发生情况和作物生育进程，制定抗灾救灾技术指导意见，组织专家和农技人员深入重灾区，开展指导服务，推进科学抗灾。加大救灾支持，尽快恢复生产，努力减轻灾害损失。

（七）抓好重大病虫害和草地贪夜蛾防控。继续依托国家植物保护工程建设项目，完善重大病虫害田间监测网点，提高重大病虫害智能化监测水平。加强水稻“两迁”害虫、稻瘟病、小麦条锈病、粘虫等迁飞性、流行性、暴发性病虫害

统防统治、联防联控和应急防治，确保总体危害损失率控制在5%以内。突出抓好稻水象甲、红火蚁等重大植物疫情防控力度，强化种子、苗木和马铃薯繁育等基地疫情监测与检疫监管，组织开展植物检疫执法行动，遏制重大植物疫情蔓延成灾，确保重大疫情防控处置率达100%，总体危害损失率控制在5%以内。

压实防控责任，建立省负总责、部门指导、县抓落实的草地贪夜蛾防控机制；制定防控预案，分区提出对策措施，早部署早安排，提早做好物资和技术准备；加强监测，及时预警；推进科学防控，确保实效。按照早发现、快防治、严用药、小损失的“早快严小”的原则，突出“综合防治、统防统治、群防群治”措施。实现防控处置率达90%以上，综合防治效果达85%以上，危害损失率控制在5%以内。

二、深入推进农村产业革命，切实抓好种植业结构调整

（八）调减低效作物种植。围绕《关于切实做好2019年秋冬和2020年种植业结构调整工作的通知》有关要求，低效作物按照“能退尽退、应调尽调”的原则和“四个落实”的要求，进一步细化产业结构调整方案，抓好低效作物调减工作。

（九）大力发展特色优势产业。结合坝区产业结构调整，继续巩固种植业结构调整成果，积极发展高效经济作物，结合实际选择确定单品重点突破。深入推进农村产业革命，围绕八要素，补短板强弱项，推进茶叶、食用菌、蔬菜、水果、中药材和辣椒产业发展。实现全省茶叶种植面积700万亩，蔬菜面

积 1500 万亩、产量 2800 万吨，食用菌种植 33 万亩（亿棒）、产量 120 万吨，水果种植 800 万亩、产量 460 万吨，中药材种植 655 万亩、产量 180 万吨，辣椒面积稳定在 515 万亩、产量 685 万吨。

三、稳步提升种植业质量效益，助力产业扶贫农民增收

（十）促进粮食发展质量提升。调优品质结构，大力发展优质稻和优势特色粮食，充分发挥项目示范引领作用，大力推广“稻+”模式，引导新型经营主体开展规模化种植、标准化生产、产业化经营。加强产销衔接，鼓励实行订单生产、定向收储，实现优质优价。举办优质稻和优势特色杂粮品质品鉴宣传推介活动，公布一批优质高产、食味品质好的口粮品种和品牌。

（十一）促进产业融合发展。推进种养结合，以养带种、以种促养，实现资源循环利用。促进产加销衔接，大力发展订单生产，促进农产品就地加工转化增值。支持新型服务组织开展代耕代种、统防统治等农业生产性服务，提供全程社会化服务，促进小农户和现代农业发展有机衔接。在茶叶、食用菌、蔬菜、水果、中药材、辣椒、油菜等优势产区，因地制宜发展休闲采摘、观光旅游等新产业新业态，促进农旅融合，挖掘种植业外部增收潜力。

（十二）强化质量安全监管。按照农业高质量发展和绿色发展新要求，严格农药使用监管。加强农药安全使用监督检查，率先在坝区和规模化优势作物种植区实行农药使用档案制度，

加大违规使用禁限用农药、学除草剂、超范围使用农药、不执行安全间隔期等问题的查处力度，提升科学用药和农产品质量安全水平。加强指导，推动生产者开具食用农产品合格证，严厉打击虚假开证、冒用他人名义开证等行为，严防不合格农产品进入市场。

（十三）扎实推进产业扶贫。聚焦深度贫困地区，选准特色产业，明确帮扶措施，加大对深度贫困地区特色产业发展支持力度，着眼资源优势，发展扶贫产业，提高贫困人口参与度和直接受益水平。坚持扶贫与扶志扶智相结合，组织专家组深入贫困地区开展技术指导，加大特色产业技能培训，增强发展内生动力。支持贫困地区开展特色产品产销对接，着力解决产销脱节、风险保障不足等问题。

四、大力推广绿色生产方式，促进种植业绿色发展

（十四）持续推进化肥减量增效。深入开展化肥减量增效行动，确保化肥利用率提高到40%以上，保持化肥使用量负增长。夯实测土配方施肥基础，继续开展测土化验、肥效试验和化肥利用率田间试验，应用现代信息技术手段系统挖掘测土配方施肥十五年大数据，分区域、分作物提出科学施肥意见。推动农企合作，科学制定大配方，推进配方肥落地。以部级化肥减量增效示范县为试点，集成推广多模式化肥减量增效技术和新型肥料产品，示范带动全省化肥减量增效。系统总结“十三五”化肥使用量零增长行动经验做法，探索形成化肥减量增效

可复制、可推广的技术模式和工作机制，实现更大范围推广应用。

（十五）深入开展有机肥替代化肥。以部级果菜茶有机肥替代化肥示范县为试点，在茶叶、蔬菜、果树、中药材、辣椒等全省农村产业革命高效作物上，大力推广有机肥替代化肥，助推贵州绿色农业发展。积极探索与畜禽粪污资源化利用有机结合，在果菜茶优势产区内的畜禽养殖大县开展替代试点。创新工作机制，推动试点县完善先建后补、考评结合、奖惩并用等制度。通过政府购买服务，引导社会化服务组织和企业开展有机肥积造施用全过程、托管式、专业化服务，优化肥料结构，增加有机肥施用。积极参与有机肥料农业行业标准修订工作。

（十六）持续推进农药减量增效。深入开展农药减量增效行动，开展特色作物绿色防控与统防统治融合、农药减量增效控害技术示范，实施示范面积 400 万亩，确保绿色防控技术覆盖率达 30%以上，统防统治覆盖率达 40%以上，农药利用率提高到 40%以上，保持农药使用量负增长。重点推广生态控制、生物防治、理化诱控、蜜蜂授粉等绿色增产技术和新型植保机械。大力扶持发展植保专业服务组织，提高防控组织化程度，强化示范引领和技术培训，推行统防统治与绿色防控融合，不断提高统防统治覆盖率和技術到位率。在坝区和规模化优势作物种植区，打造一批全程绿色防控示范样板。开展“科学安全用药培训”活动，加强技术指导，推广精准高效施药、轮换用

药等科学用药技术，着力提升科学安全用药水平，促进环境友好型绿色农药替代传统化学农药，减少农药残留，确保农产品质量安全。

（十七）大力发展旱作节水农业。按照控制农业灌溉用水总量、提升用水效率的要求，围绕省领导领衔推进的十二大特色优势产业，依托坝区产业结构调整的优势区域和重点产业，加大在茶叶、蔬菜、水果、辣椒等高效经济作物上集成推广旱作节水农业技术。根据水资源禀赋，调整种植结构，示范推广蓄水保墒、集雨补灌、喷灌、滴灌、水肥一体化等旱作节水技术，提高水资源利用效率。

（十八）推进耕地质量提升。结合农村产业革命和高标准农田建设，因地制宜选择农艺、生物、工程等措施，示范推广绿肥种植、秸秆还田、增施有机肥、测土配方施肥和酸性土壤改良等技术，改良土壤、培肥地力，持续开展耕地质量监测评价，稳步提升耕地质量，并建设长期固定耕地质量监测点，总结不同类型、不同作物和肥力的农业绿色发展典型模式。

（十九）探索开展农药肥料包装废弃物回收。按农业农村部要求，在全省探索开展农药肥料包装废弃物回收处理试点工作，提升试点农民群众农药肥料包装废弃物回收处理意识，加强试点区经验总结，形成可复制、可推广的农药肥料包装废弃物回收处理的好经验好做法，引导农药肥料包装废弃物回收处理有序开展，以示范带动全省农药肥料包装废弃物回收处理。

（二十）加大科技支撑力度。加强科研、高校、推广等部门的合作力度，加大研发力度，针对种植业生产中出现的难点和瓶颈问题开展专题研究，解决生产中的实际难题，提升产业科技水平。

五、强化行业管理和体系建设，提高种植业工作效能

（二十一）强化农药监管能力建设。全面贯彻《农药管理条例》，落实各级农业农村部门农药监管职责，强化农药监管队伍及能力建设，加快推进农药监管信息化建设，建立健全农药溯源体系和诚信体系。实现农药行政许可全程网上办理、农药数据信息自动统计和分析以及农药相关数据随时随地可查询，提高农药监管和科学管理的水平。

（二十二）加强肥料监督管理。强化肥料登记管理，提高企业、经销商对合格肥料的认知，把未登记产品、登记证过期产品和外包装标识不规范产品清理出肥料市场。按照“双随机一公开”的要求，组织开展肥料产品质量监督抽查，杜绝不合格肥料产品进入流通市场，维护农民合法权益。抓好放心肥推荐和使用者购肥指导。

（二十三）规范行政审批。优化肥料、农药登记审批制度，规范审批流程，严格审批制度。全面落实技术审查规定，完善肥料、农药登记信息发布制度。规范依法开展产地检疫、调运检疫、国外引种检疫审批，规范检疫审批流程和服务内容，切实做好引进种苗的后续监管，保障引种安全，确保植物检疫行

政许可按时办结率。

（二十四）严格行政执法。加强农药市场监管，重点开展农药隐性添加、出口转内销等专项检查，对主要农药市场“黑名单”农药企业加大抽查力度，严肃查处制售假劣农药等违法行为。在关键季节组织开展农药行业安全生产检查，指导督促农药生产者、经营者、使用者落实安全生产主体责任，防范发生安全生产事故。加强肥料市场监管，组织开展肥料产品质量监督抽查，维护农民和企业合法权益。组织开展植物检疫执法行动，进一步规范种子生产、调运及经营行为，依法对粮食作物、果树、花卉、草坪草等应施检疫的植物及植物产品开展专项执法检查。

