

A

贵州省农业农村厅文件

黔农议复字〔2020〕29号

签发人：杨昌鹏

省农业农村厅关于省十三届人大三次会议 第242号建议的答复

田秀珍代表：

您提出的《关于加快产业发展 促进乡村振兴的建议》收悉。感谢您对我省农村产业发展和乡村振兴工作的关心和支持。现就建议提出的有关问题答复如下：

一、关于“加大基础设施建设投入”建议的答复

2020年，我省年度农田建设任务198万亩，省农业农村厅已将任务分解下达到各县，落实到位农田建设补助资金216000万元，其中中央补助资金158483万元，省级补助资金57517万元。分解到沿河县年度农田建设任务2.7万亩（其中中央预算内投资项目1万亩，资金还未下达），已下达农田建设补助资金

2550 万元。建议沿河县用好农田建设补助资金，按照《贵州省农田建设项目管理实施细则》，统筹抓好水、电、路等农业生产基础设施建设。

二、关于“调整农村产业结构，发展壮大特色产业”建议的答复

按照按时高质量打赢脱贫攻坚战和有机衔接乡村振兴产业兴旺要求，2018 年，我省提出来一场振兴农村经济的深刻的产业革命，以调减低效作物替代发展种植高效作物为主要抓手，大力调整农业产业结构，助推全省脱贫攻坚，助力农民持续增收。2019 年，为实现优势产业优先发展、优势品种率先突破，我省建立了省委省政府领导领衔推进农村产业革命工作制度，明确茶、食用菌、蔬菜、生态畜牧、石斛、水果、竹、中药材、刺梨、生态渔业、油茶、辣椒等 12 个特色产业，分别由一位省领导领衔推进。沿河县通过大力调整农业产业结构，生态茶、黑山羊的畜牧业、空心李等果蔬产业、中药材、油茶等产业已逐步形成规模，特色产业格局初步形成。

三、关于“强化龙头企业带动作用”建议的答复

强化龙头带动是农村产业革命“八要素”组织方式的重要内容，也是推动乡村产业发展的重要举措。在农村产业革命中，大力推广“龙头企业+合作社+农户”组织方式，积极培育壮大农业龙头企业，全省市州级以上农业产业化经营重点龙头企业 3491 家，其中市州级 2588 家，省级以上 903 家（国家级 35 家）。2019 年省农业农村厅下达农村二三产业发展专项资金 1494.42

万元，对下资金中 80.7%分配到贫困县。组织申报农业产业强镇示范建设项目，共获 9000 万元资金支持。下一步，省农业农村厅将继续扶持我省特色优势产业发展，促进产业前延后伸、横向配套，推进产业融合、协同发展；着力打造特色产业集群，推进特色资源绿色开发、有序开发、规模开发，推进全产业链一体化发展。沿河县可发掘地区资源禀赋和文化底蕴，依托区位优势，组织农业产业化龙头企业，积极推动三产融合，大力发展乡村产业。

四、关于“加强政策支撑保障”建议的答复

（一）加大财政扶持。一是省财政厅 2019 年分别会同相关主管部门下达沿河县 12 大特色优势产业资金 735.45 万元。二是省农业农村厅 2019 年支持沿河县财政资金 1.04 亿元，同比增加 0.78 亿元，增幅 300%；2020，按照全省脱贫攻坚“冲刺 90 天打赢歼灭战”动员大会精神，财政资金聚焦脱贫攻坚，重点向“9+3”贫困县倾斜，原则上支持沿河县财政资金不低于上年度，截至目前，已支持 0.61 亿元，其中在产业发展资金上，已支持蔬菜产业 420 万元、茶产业 419.87 万元、水果产业 200 万元、辣椒产业 100 万元。

（二）加大财政涉农资金整合力度。按照《国务院办公厅关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》（国办发〔2016〕22 号）及《贵州省支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点工作方案》（黔府办发〔2016〕24 号）等贫困县涉农资金整合试点政策精神，沿河县作为贫困县，可统

筹整合使用财政涉农资金，依据当地脱贫攻坚规划，在农业生产和农村基础设施建设范围内，区分轻重缓急确定重点扶贫项目和建设任务，安排好相关涉农资金。为支持沿河县统筹整合使用财政涉农资金，为当地脱贫攻坚提供有力支撑，省级不断加大倾斜力度，2019年，下达沿河县纳入整合范围内中央及省级财政涉农资金7.4亿元，较上年增加12.5%。按照贫困县统筹整合涉农资金相关文件精神，沿河县可根据脱贫攻坚规划统筹整合使用财政涉农资金，集中财力重点支持地方茶、果、蔬、药特色优势产业发展。

（三）强化金融支持。一是贷款贴息。近年来，省级财政针对农业产业发展出台了许多贴息优惠政策，如，对符合要求的生猪养殖场的银行贷款进行贴息，贴息比例不超过2%；对贷款用于茶园建设和管理、茶叶加工、市场拓展的，补贴贷款年度利息支出50%；对刺梨产业项目以实际融资额度为测算依据，按不高于银行同期基准利率标准给予贴息等。二是绿产基金。省地方金融监管局围绕我省特色优势产业发展和乡村振兴，加大绿色产业扶贫投资基金投放力度，2017年以来，沿河县共申报基金项目47个、33.08亿元，已通过金融机构审批并投资项目37个、3.2亿元。三是金融支农。自2015年我省金融机构开办支农融资以来，通过多种模式开展支农融资项目放款落地72个，沿河县有2家经营主体获得金融支持。建议沿河县行业部门指导辖内农业经营主体根据实施的项目，有针对性的申请贴息资金；同时，近年来，省级涉农专项资金主要采取绩效承诺奖

补的方式下达，建议沿河县积极对接行业主管部门实施好产业项目，申请更多奖补资金。

（四）拓宽农业保险范围。一是省地方金融监管局 2019 年印发了《关于做好保险支持贵州省农村产业革命工作的通知》，加大财政对地方特色农业保险的补贴支持力度；今年制定印发《关于进一步强化支持“9+3”贫困县区农业保险工作的通知》。截至 2020 年 4 月底，沿河县政策性农业保险保费收入 1643.62 万元，较上年同期增长 15.49%，累计为 4.63 万户次农户及各类农业生产组织提供风险保障 32.36 亿元，累计支付赔款 446.79 万元。二是省财政厅通过出台保险支持我省农村产业革命相关政策措施，明确将 12 个特色产业纳入农业保险范围。2019 年，中央选取我省作为西南 5 省中的唯一省份开展地方优势特色农产品保险奖补试点。我省选取了茶叶、蔬菜、辣椒和食用菌四大农产品纳入试点范围，中央财政给予保费 30% 奖补，省级财政承担比例不变，市县承担比例降低 5%，农户和新型农村经营主体自缴比例也降低了 5%-10%。2019 年，全省 12 个特色产业农业保险共为 108.57 万户次农户提供风险保障 152.89 亿元，发生赔款 5.85 亿元，受益农户 10.21 万户次。三是省农业农村厅对养殖家禽、种植蔬菜的新型农业经营主体给予保费补贴 50%、一般种植养殖户和建档立卡贫困种植养殖户给予保费补贴 70%；对 12 个农业特色优势产业在市县财政至少补贴 30% 的基础上，给予保费补贴 50%；对其他地方特色农业保险在市县财政至少补贴 30% 的基础上，给予保费补贴不超过补缴保费

的 50%；对在贵州省政策性农业保险工作实施方案确定县区中的中央财政保费补贴 11 个险种，在现行保险费率基础上予以 20% 的优惠。

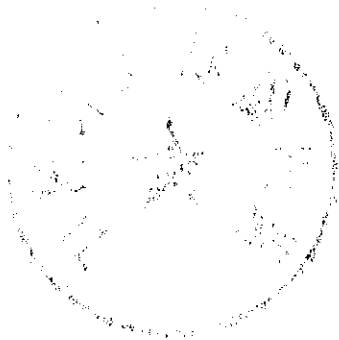
（五）强化人才支撑。省人力资源社会保障厅主要采取了四个方面的举措，一是多措并举着力招才引智。定期编制发布《贵州省人才需求目录》，聚焦突出农村产业革命，用足用好“百千万人才引进计划”等优厚引才政策，重点引进带资金、带技术、带团队的领军型创新创业人才来贵州发展，引领产业创新发展、助推经济转型升级。二是畅通渠道释放人才活力。深入贯彻落实《支持事业单位专业技术人员助力脱贫攻坚三年行动计划（2018-2020）》《关于支持鼓励有关人员到贫困地区领办创办龙头企业或合作社助力按时高质量打赢脱贫攻坚战的实施方案》，进一步汇聚乡村振兴的人才力量，引导企事业单位管理和专业技术人员、社会优秀人员到贫困地区领创办龙头企业或合作社、开展项目合作等，促进人才向基层一线有序流动、知识向贫困地区传播、科技成果向贫困地区转化、典型经验在贫困地区推广，为乡村振兴输送源源人才动能。三是发挥职称评审杠杆作用。继续大力实施向基层倾斜的职称评审政策，对扎根基层、业绩贡献突出、年度考核连续合格以上等次的专业技术人员，申报高中初级职称，重点考察实际工作业绩，适当放宽任职年限和学历要求。对在大扶贫战略行动中取得重大基础研究和技術突破、解决重大科研技术难题，以及科技成果转化运用成效显著、带动农民增收致富贡献突出的专业技术人员，可直接申

报评审中、高级职称。特别是乡镇从事农业技术推广人员晋升副高级职称学历放宽到中职中专等，有力拓展基层专业技术人才晋升发展空间，调动基层人员干事创业积极性，引导各类人才向基层一线发力，助推乡村振兴。四是提升基层人才薪酬待遇。深入贯彻国家和我省有关向基层倾斜的工资政策，认真落实好艰苦边远地区津贴制度、乡镇工作补贴政策、高校毕业生享受高定工资和浮动工资政策等，同时加快完善事业单位绩效工资制度，提高艰苦边远乡镇事业单位工作人员收入水平，为基层事业单位专技人才和管理人才安心干事创业提供保障。



（附注：此件公开发布）

（联系人：冯浪；联系电话：0851-85865402）



抄送：省人大选举任免联络委员会，省人民政府办公厅。

铜仁市人大常委会。

省财政厅，省人力资源和社会保障厅，地方金融监管局。

贵州省农业农村厅办公室

2020年6月17日印发

共印11份