

A

贵州省农业农村厅文件

黔农提复字〔2020〕120号

签发人：杨昌鹏

省农业农村厅关于省政协十二届三次会议 第1224号提案的答复

罗丹委员：

您提出的《关于推进坝区产业结构调整的建议》收悉。感谢您对我省坝区农业产业结构调整工作的关心和支持。现就提案提出的有关问题答复如下：

一、关于“抓实产业示范引领推动结构调整”的建议

2018年6月，省委、省政府作出坝区农业产业结构调整决策部署以来，全省上下牢牢把握农村产业革命“八要素”，践行“五步工作法”，坚持把坝区作为农村产业革命的主战场和推进农业现代化的主抓手，纵深推进坝区农业产业结构调整。坚持

培育壮大优势产业做示范，扎实推进土地流转、基础设施建设，推进坝区规模化、集约化、标准化发展，做大做强做优蔬菜、食用菌、草本中药材、优质稻等产业，至目前全省坝区土地流转（入股）率 52.7%。坚持技术创新应用推广做示范，积极推动实现坝区技术服务团队全覆盖，组建专家团队指导坝区产业发展，推广蔬菜周年化生产、绿色防控、避雨栽培、农艺农机融合等适用技术，推广间套复种、水旱轮作和“一年多季”“一田多收”“一业多效”等模式，编印《贵州坝区高效种植模式与技术》等资料。坚持一二三产融合发展做示范，积极发挥坝区示范带动作用，发展坝区农产品加工业、生产性服务业，鼓励坝区产业与休闲体验、旅游观光等产业深度融合，推动形成“一产带二三产”等多层次、宽领域、立体型示范带动。2019 年，全省坝区平均复种指数 200%以上，平均亩产值 7500 元，比上年增长 30%；全年坝区农民人均可支配收入 13800 元，比全省平均水平高 28%以上。同时，经过示范坝区创建，省坝区工作领导小组认定了首批 105 个样板坝区、505 个达标坝区，成为坝区农业产业结构调整示范样板。全省坝区以 7.2%的耕地面积创造了全省 15%的种植业产值，亩均产值是全省平均水平的 2.1 倍，通过坝区产业发展辐射引领全省农业结构调整。

下步，我们将继续坚持质量优先、效益至上，加快改善坝区基础水平，抓好组织生产，强化科技服务，提升综合效益，推动产业设施配套升级、融合发展升级、技术创新升级，进一步做大做强坝区优势产业，高标准、高水平推进坝区产业发展，

更好彰显坝区产业水平、体现坝区价值。在巩固提升 2019 年认定的样板坝区和达标坝区基础上，推动今年所有坝区加快建成达标以上坝区，带动全省农业生产和产业发展。

二、关于“抓实培育经营主体推动结构调整”的建议

我们始终坚持政府引导、企业主体、市场导向、农民自愿原则，始终把培育经营主体作为坝区工作重中之重，当做“牛鼻子”工程来抓。出台《关于支持新型农业经营主体推进 500 亩以上坝区农业产业发展的意见》，在坝区基础设施建设奖补、坝区产值奖补、政策性保险等方面给予扶持，引导支持新型农业经营主体参与坝区产业发展。经新型经营主体申报，经逐级审核，已预拨 2020 年 50%坝区基础设施建设奖补资金 1.88 亿元；已下达 2019 年度坝区产值奖补资金 2.5 亿元。坚持招大引强和培育扶持并重，抢抓东西部扶贫协作、粤港澳大湾区“菜篮子”基地建设等机遇，通过广州农业产业链招商精准洽接会、省内陆开放型试验区投洽会等活动，加大招商引资力度。用好坝区奖补等优惠政策，加大扶持力度，壮大坝区龙头企业，引导国有企业参与坝区建设和产业发展。大力推广“龙头企业+合作社+农户”组织方式和“村社合一”成功经验，推进坝区集体产权制度改革和“三变”改革，将小农户引入现代农业发展轨道。至 2019 年底，全省坝区县级以上龙头企业 1377 家，合作社 4051 家，分别比上年增加 458 家、543 家，新型农业经营主体带动农民 238 万人，其中贫困人口 56 万人。

下步，我们将指导经营主体用好资金，抓好项目建设，发

展坝区产业。会同省财政厅、省地方金融局深入推进金融支持坝区产业发展，加强农业保险和担保支持，力争融资难题取得突破。进一步用活坝区支持政策、“农银企产业共同体”试点、贷款贴息等政策，鼓励支持省内现有农业龙头企业加快改革发展和转型升级，引导本地国有企业、供销社等积极参与农业产业发展，鼓励科研院所、科技人员等领办企业或合作社，做实做大合作社，努力在各个坝区重点产业都培育出一批优秀本地企业、合作社，全年新增引进和培育 400 家以上具有较强竞争力和带动能力的龙头企业。

三、关于“抓实七个‘着力’推动结构调整”的建议

我省坝区工作坚持以产业提质增效为导向，以新型农业经营主体为依托，以基础设施建设为支撑，加强政策引导和工作推动，全力推进坝区农业产业结构调整。加强统筹规划，省坝区工作领导小组先后召开七次会议和全省坝区工作推进会，出台《贵州省坝区农业产业结构调整 2020 年推进方案》，优化“一坝一策”并推进落实。加强基础建设，坚持以基础设施建设为支撑，推动坝区土地统一流转，开展集中整治，推动补齐基础设施短板。加强龙头培育，进一步巩固和推广“龙头企业+合作社+农户”组织方式，强化新型农业经营主体培育，构建坝区产业发展共同体，实现坝区新型农业经营主体全覆盖。加强科技攻关，省科技厅、省农业农村厅、省农科院、贵州大学等组织现代农业产业技术体系、“万名农业专家服务三农行动”、科技特派员等资源精准服务坝区产业发展，开展坝区关键技术攻关，实施

“农业 4.0（贵州高海拔坝区蔬菜）技术集成及应用示范”等科技重大专项。加强市场营销，扎实推进流通体制改革，针对学校等重点消费需求，进一步加强产前对接，促进坝区农产品大规模就地就近“七进”。加强资金筹措，高标准农田建设、宜机化改造、冷链建设等项目资金优先向坝区倾斜，积极推广农银企产业共同体试点，撬动和引导各类资金向坝区聚集。加强品牌建设，用好“黔菜进京”“黔菜入沪”“黔菜广进”等渠道，大力推进粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地、上海市外延蔬菜基地等建设，打造了威宁“三白”等坝区产品品牌。创新工作机制，出台《贵州省全面推行坝长制工作方案》，明确市级党政领导分别联系一个县坝区工作，县、乡分别设立坝长，压实工作责任。

下步，围绕统筹规划、基础设施、科技攻关、市场营销、发展资金、品牌建设和工作机制等七个“着力”，我们将指导各地加快推进坝区土地流转和基础设施建设，扶持发展蔬菜、辣椒、食用菌、草本中药材、优质粮油烟等优势产业。进一步强化科技人才支撑，用好坝区技术服务团队资源，抓好“蔬菜高效生产技术集成创新示范”等新技术研发。坚持把农产品流通体制改革作为推进坝区产业效益最大化的核心任务，加快形成生产销售高效衔接的流通体系，推进坝区农产品就地就近“七进”，确保坝区农产品种得出、销得了、卖得好。深入推进品牌强农战略，积极开拓对口帮扶市场、周边省市市场及东南亚等国际市场，打造一批坝区区域公共品牌、企业品牌和产品品牌，加快将坝区培育成我省农业现代化的样板田、科技田、效益田，

打造成贵州农业高质量发展的“聚宝盆”。



(附注：此件公开发布)

(联系人：邓小坤；联系电话：0851-85861720)

抄送：省人民政府办公厅，省政协提案委员会。

省科技厅。

贵州省农业农村厅办公室

2020年6月24日印发

共印8份