

B

贵州省农业农村厅文件

黔农提复字〔2020〕79号

签发人：杨昌鹏

省农业农村厅关于省政协十二届三次会议 第4368号提案的答复

鲁鹏委员：

您提出的《关于推进乌蒙山片区乡村振兴分类施策建设的建议》收悉。感谢您对我省乡村振兴工作的关心和支持。现就提案提出的有关建议答复如下：

近年来，省委、省政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，按照党的十九大确定的目标任务，结合乌蒙山片区发展实际和资源禀赋，先后出台了《中共贵州省委贵州省人民政府关于乡村振兴战略的实施意见》《贵州省乡村振兴战略规划》等一系列事关实施乡村振兴战略的顶层设计，对实施乡村振兴战略所需的人才、土地、金融进行系统部署，初步构

建起贵州乡村振兴的政策体系和制度框架。

一、关于“在人才支撑上，研究制定乌蒙山片区的各类人才培养政策。”建议的答复

近年来，省人力资源社会保障厅等相关职能部门紧扣乌蒙山片区持续健康发展对人才需求，创新政策举措，搭平台、聚人才，积极引导各类人才向贫困地区和基层一线集聚发力，为助推决战脱贫攻坚、决胜同步小康提供了有力人才支持。特别是2019年，在我省境内乌蒙山片区的遵义市习水县、六盘水钟山区、毕节市大方县、纳雍县、赫章县、威宁县等10个县区和1个乡镇大力开展农村全员综合素质提升培训、技术技能培训等，累计培训208.55万人次；组织遵义市、六盘水市、毕节市、铜仁市等开展集中引才活动，累计引进各类高层次人才和急需紧缺人才1622人。下一步，省人力资源社会保障厅等相关职能部门将重点做好以下几方面工作：一是深挖人才需求信息，强化平台引智招才。充分发挥贵州人才博览会、省校合作人才引聘活动等平台载体引才作用，组织乌蒙山片区相关用人单位开展集中引才活动，积极引进城乡规划、旅游开发、生态康养、山地高效农业等重点领域相关专业的急需紧缺人才。指导乌蒙山片区用人单位深挖人才（项目）需求，定期编制发布人才需求目录，为推动用人单位精准引才提供科学参考。深入实施“百千万人才引进计划”等人才项目，积极指导和支持乌蒙山片区有关企事业单位引进带项目资金、掌握关键核心技术的高层次创新创业人才，给予资金奖励和项目扶持，促进人才落地见效。二是加强培训提升素质，发挥职称导向聚才。充分依托省

级专业技术人员继续教育基地、高技能人才培养基地和技能大师工作室，以及公需科目网络教育培训平台，大力帮助乌蒙山片区专业技术人员、管理服务人员开展技术技能及综合素质提升培训，同时在国家级高级研修项目和省级高级研修项目培训中向乌蒙山片区倾斜，加快本土人才队伍建设。实施向基层倾斜的职称评审政策，授权各市州开展副高级职称评审工作。对长期扎根基层、从事本专业工作、年度考核合格以上等次的专业技术人员，具有本科、专科、中专学历，基层专业技术岗位工作分别满12年、16年、20年，担任中级专业技术职务满2年的，可申报认定副高级专业技术职务，对乡镇专业技术人员论文不做硬性要求。三是引导专家下沉服务，理论联系实际炼才。根据乌蒙山片区内存产业革命和实施乡村振兴战略实际需求，组织省内相关领域专家到基层专家服务需求项目单位开展科技服务，深入抓好省级专家与地方专业技术人员的指导服务，为推动乌蒙山片区企业健康发展、产业提质增效提供专家智力支持。

二、关于“在用地保障上，研究制定符合乌蒙山片区的用地保障政策。”建议的答复

结合国土空间规划编制，省自然资源厅等相关职能部门在落实乌蒙山片区生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线的前提下，进一步优化国土空间格局，给予用地要素优先保障，全力支持乌蒙山片区经济社会发展。一是全力做好项目建设用地保障。对深度贫困县，在做好补偿安置的情况下，可以边建边报、边占边补；对乌蒙山片区基础设施和脱贫

攻坚建项目涉及占用基本农田的，可纳入重大建设项目范围，经报省级办理用地预审后报国家审批用地。建立用地保障省、市（州）、县三级联动沟通协商机制，要求市、县自然资源主管部门主动对接相关行业主管部门，实时掌握了解项目用地需求和存在的困难，共同研究协商，指导和督促片区内各县加强用地申报。二是加大用地指标和增减挂钩支持。优先安排脱贫攻坚新增建设用地计划，对贫困县预安排 600 亩、深度贫困县预安排 900 亩的单列计划支持，深度贫困县实行应保尽保，可不受指标限制，如年度计划指标不能满足，可预支使用后核销，保障用地需求。贫困县的增减挂钩指标保障自用需求后，节余指标可在省内流转，深度贫困县的节余指标可跨省流转，可为脱贫攻坚筹集更多资金。三是开展生态保护红线评估调整。制定全省生态保护红线评估调整“百日攻坚”行动计划，优化生态空间，化解保护与发展的矛盾。对重大基础设施建设项目，按国家规定组织重大项目不可避免让生态保护红线论证，完成威宁新民水库、百里杜鹃普底至金坡旅游公路等 12 个重大项目不可避免让生态保护红线论证并由省政府出具意见，保障用地上报国务院审批。

三、关于“在投入保障上，研究合理的投入保障政策。”建议的答复

乌蒙山片区贫困面广、贫困人口多、贫困程度深，是国家和省财政重点支持的地区。当前和今后一段时期，省财政将重点从以下几个方面加大投入。一是加大对农村产业革命投入力

度，为产业振兴提供资金保障。加大对特色优势产业的资金投入，采取绩效承诺奖补方式安排补助资金，落实坝区结构调整补助和高标准农田建设配套等资金。加快构建多元筹资机制，加快省绿色产业投资基金投放力度，重点向特色优势产业倾斜，重点用于 12 个特色优势产业发展，发挥财政资金杠杆作用，通过贴息、基金、担保、保险等方式，引导金融资本、社会资本参与产业发展。大力推行“4321”政银担风险分担模式，健全农业信贷担保费率补助和以奖代补机制，落实好政策性农业保险政策。二是继续夯实扶贫资金投入保障和监管。确保 2020 年我省扶贫资金投入保持稳定增长，继续按“因素法”分配财政专项扶贫资金，坚持扶贫资金向深度贫困地区倾斜，为按时高质量打赢脱贫攻坚战提供强有力资金保障。继续支持贫困县统筹整合使用财政涉农资金，集中资源支持脱贫攻坚及巩固脱贫成效。对扶贫项目资金相关预算的编制、执行、决算实施全过程绩效管理，切实提高财政扶贫项目资金使用效益。将信息化手段与传统现场检查相结合，充分运用动态监控系统，优化财政资金监督监管方式，提高财政资金监管效率，切实筑牢资金安全的防线，为财政扶贫资金精准、有效、安全提供保障。三是支持乌蒙山片区重大工程项目建设。根据当前工程建设实际情况，为确保水利工程有序推进，2019 年、2020 年每年安排 20 亿元用于支持骨干水源工程建设。其中盘县朱昌河、出水洞水库有

望年内下闸蓄水，石桥、猛者、清水河等骨干水源工程和锅圈洞、发泥嘎等一批中小型水库项目前期工作正加快推进，水城县赵家河水库、梁家沟水库前期工作证加快推进。下一步，省财政将按照结合实际，积极对接协调财政部，就乌蒙山片区及其他深度贫困地区的投入标准和投入力度进行分类施策，重点加大对乡村交通、水利等基础设施和农业产业、乡村环境整治、农村文化、古村落保护、民俗保护、生态保护、农村污染治理、县乡垃圾处理、生物物种基因库建设、湿地保护、森林资源保护的投入，确保乌蒙山片区在实施乡村振兴战略过程中走前列，做示范。



（附注：此件公开发布）

（联系人：张金；联系电话：0851-85864803 18744889816）

抄送：省人民政府办公厅，省政协提案委员会。

省人力资源和社会保障厅，省交通运输厅，省自然资源厅，省水利厅。

贵州省农业农村厅办公室

2020年6月17日印发

共印6份