

B

贵州省农业农村厅文件

黔农提复字〔2020〕121号

签发人：杨昌鹏

省农业农村厅关于省政协十二届三次会议 第4043号提案的答复

民建贵州省委员会：

您委提出的《关于促进500亩以上坝区农业结构优化提升的建议》收悉。感谢您委对坝区农业产业结构调整工作的长期关心和支持。现就提案提出的有关工作建议作如下答复：

一、关于“以科技为引领，调顺调优坝区产业结构”的建议

（一）关于构建农业科技创新示范体系方面。围绕全省农村产业革命和坝区农业产业结构调整科技需求，由省科技厅牵头，支持经费近1.4亿元，在全省布局建设85个省级农业科技示范园区、7个农业领域工程技术研究中心、40个星创天地等创新服务平台。启动“农业4.0（贵州高海拔500亩坝区蔬菜）

技术集成及应用示范”“贵州大宗食用菌菌种选育及扩繁关键技术与产业化示范”等科技转化项目，编印《稻渔综合种养技术手册》《贵州坝区高效种植模式与技术》等实用坝区产业生产技术手册，促进科技成果在坝区转化应用。

（二）关于完善农业科技推广服务体系方面。组织“万名农业专家服务三农”行动，累计选派 2000 余名科技特派员深入坝区田间地头和生产一线，对坝区耕作播种、田间管理、产品采收、采后加工等开展技术培训，解决产业发展过程中的技术难题，2019 年，累计帮助解决技术难题、迫切问题 100 余项，提供咨询建议 300 余条。省农科院及时调整壮大专家团队，建立农业产业专家团队 25 支，充实科技人员 623 名，其中高级职称 321 名，公布联系方式，服务坝区农业产业结构调整。

（三）关于强化农民培育体系方面。制定《关于推进 500 亩以上坝区和农村产业革命 12 个特色产业有关工作的通知》，在各地坝区根据产业发展特点，聚焦优势单品、聚焦优势时段、聚焦优势区域，依托各高校、职业院校、技工院校、科研机构、培训机构、行业协会和骨干企业等，围绕 12 个农业特色优势产业精准开展有针对性的职业培训，如：贵大、农科院等科研院所开展了“溪山春雨助农云课堂”“农民培训教学视频”等辅导培训。2019 年，精准开展 12 个重点产业技能培训 18.55 万人。

下步，我们将围绕三个“体系”，进一步强化科技人才支撑，继续开展现代农业产业技术体系、“万名农业专家服务三农行动”、科技特派员等面向坝区的科技服务，实现坝区技术服务团队全覆盖。支持坝区发展智慧农业、物联网、互联网+农业，提

高坝区生产集约化、数字化、智能化水平。

二、关于“以金融为支撑，破解坝区企业融资难题”的建议

（一）建立机制，助力“难题”破解。省政府办公厅下发《建立健全省市县三级政金企融资对接工作机制》，着眼解决融资难融资贵融资慢等问题，为坝区企业提供全方位、低成本、常态化、便捷化的融资服务，实现融资“量增、价降、面扩、品丰”。各地（市）银保监分局围绕重点产业、特色优势产业、新兴产业定期组织金融机构分类开展民营企业融资专场对接活动。

引导国有农投公司参与坝区建设和产业发展。如，贵阳市级财政计划连续5年每年安排1.5亿元作为资本金注入贵阳市农业农垦集团，并对贷款进行全额贴息，支持以坝区为重点的50万亩高标准设施蔬菜保供基地建设。支持坝区企业申报绿色产业基金，今年上半年，全省坝区共申报绿色产业基金项目33个，通过银行审批项目2个，计划投资3.44亿元。

（二）创新产品，提供“解题”方案。推进金融产品创新，各家银行业金融机构围绕产业发展需要开发出“深扶贷”“惠农e贷”“扶贫产业贷”“科技贷”“爽农助力贷”等一系列金融新产品。制定《2019年度贵州省金融机构支持实体经济创新金融产品评选奖励办法》，通过评优鼓励金融机构研发低成本、可复制、易推广的金融产品。因地制宜加快发展地方特色农产品保险，2019年，全省开办农业保险品种75个，其中中央政策性险种11个，地方特色险种64个，为我省历年最高值。针对高温、冰雹、暴雨等自然灾害，进一步扩大农业保险覆盖面，创新开展了价格指数保险、气候指数保险、收入指数保险等。截至2020年4月

底，全省政策性农业保险保费收入 5.43 亿元，提供风险保障 1001.14 亿元，累计赔付 2.24 亿元。

印发《关于进一步做好“三农”金融服务工作的指导意见》等政策文件，积极探索农村财产抵（质）押方式，扩大农村担保物范围，进一步缓解我省农村抵押担保难问题。

（三）增加力度，提升服务水平。引导银行机构单列涉农和普惠型涉农信贷计划，在保持同口径涉农贷款和普惠型涉农贷款余额持续增长的基础上，法人机构完成差异化的普惠型涉农贷款增速考核目标。督促银行业金融机构回归本源，坚守定位，形成“三农”金融服务合力。截至 2020 年 4 月末，全省涉农贷款 1.3 万亿元，比年初增加 767.3 亿元，较去年同期增长 12.6%；截至 2020 年一季度末，银行业金融机构共向 12 个农业特色优势产业提供信贷支持，贷款余额 741.12 亿元，比去年同期增加 152.6 亿元。此外，通过创新保险支农融资机制，今年 1 至 4 月，人保财险、大地财险、阳光财险等保险机构为全省涉农企业提供贷款融资 1.7 亿元。

下步，我们将会同省财政厅、省地方金融局等相关单位深入推进金融支持坝区产业发展，鼓励金融机构创新产品和服务，力争融资难题取得突破；加强农业保险和担保支持，推进农业保险扩面增品提标，试行适宜的特色农业险种，提高农业抵御风险能力。

三、关于“以‘龙头’为带动，推进坝区产业结构深度调整”的建议

（一）抢抓有利机遇，加大招商力度。我们始终坚持政府

引导、企业主体、市场导向、农民自愿，引导支持新型农业经营主体参与坝区产业发展。广泛宣介坝区扶持政策，抢抓东西部扶贫协作、粤港澳大湾区“菜篮子”基地建设等机遇，通过广州农业产业链招商精准洽接会、省内陆开放型试验区投洽会、贵阳农交会、遵义茶博会等活动，加大招商引资力度，吸引龙头企业入驻坝区。如，六盘水市引进和推动广东粤旺集团等 21 家龙头企业落户坝区。

（二）用好扶持政策，提供有力保障。用好坝区奖补、“农银企产业共同体”试点、贷款贴息等一系列优惠政策，支持新型农业经营主体参与坝区产业发展，壮大坝区龙头企业。今年上半年，审批坝区基础设施建设奖补项目 171 个，申请财政奖补资金 3.77 亿元，用于实施坝区农田基础设施建设，为应对疫情影响，现已“提前预拨坝区基础设施建设项目奖补资金 50%”，共计 1.88 亿元。通过坝区产值奖补项目 205 个，涉及 175 个坝区、190 个新型经营主体，近日已下达所申请 2.5 亿元财政奖补资金。经县级自评、市级验收、省级审核，认定了 2019 年首批 105 个样板坝区、505 个达标坝区，为各地坝区树立了示范和样板。

（三）抓实利益联结，带动农民增收。把龙头企业作为促进坝区农业产业化发展的主力军，把合作社作为提高农业组织化水平的主心骨，把农民作为农业生产的主人翁。大力推广“龙头企业+合作社+农户”组织方式和塘约村、大坝村等“村社合一”成功经验，将小农户引入现代农业发展轨道，密切新型农业经营主体与农户之间的利益联结。至 2019 年底，全省坝区有县级

以上龙头企业 1377 家，合作社 4051 家，新型农业经营主体带动农民 238 万人。

下步，我们将指导经营主体用好坝区基础设施建设奖补、产值奖补资金，抓好项目建设，发展坝区产业。全年新增引进和培育 400 家以上具有较强竞争力和带动能力的龙头企业。同时，合理制定省级农业龙头企业认定标准，培育扶持新增一批省级龙头企业，更好地带动产业发展。用好“龙头企业+合作社+农户”组织方式，深化农村“三变”改革，引导国有平台公司参与坝区产业发展。推广“村社合一”经验，推进坝区合作社规范提升，提高农民进入市场组织化程度，让农民分享更多坝区产业发展红利。



（附注：此件公开发布）

（联系人：王乐乐；联系电话：0851-85861720）

抄送：省人民政府办公厅，省政协提案委员会。

省科技厅，省农科院，贵州银保监局，地方金融监管局，省扶贫办。

贵州省农业农村厅办公室

2020年6月24日印发

共印12份