

B

黔农提复字〔2021〕123号

签发人：张集智

省农业农村厅关于省政协十二届四次会议 第1173号提案的答复

熊秀委员：

您提出的《整合农村资源 高质量推进农业产业发展》收悉。感谢您对我省农业产业发展工作的关心和支持。现就提案提出的有关问题答复如下：

一、关于“创新组织运作”的建议

一是探索利益联结新机制。以“龙头企业+合作社+农户”模式为基础，结合12个特色优势产业实际，坚持高质量发展不动摇，切换好有为政府与有效市场“两只手”，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，因地制宜推行“合作社+家庭农场”“合作社+农

户”“家庭农场+农户”等利益联结发展模式，构建分工协作、优势互补、联系紧密的利益共同体，调动经营主体和农户发展农业产业的主动性和积极性，增加农业经营效益，让经营主体得发展、农民更多享受产业增值收益。

二是加大工商企业监管力度。根据 2021 年 3 月 1 日起施行的《农村土地经营权流转管理办法》，第三十二条“县级以上地方人民政府可以根据本办法，结合本行政区域实际，制定工商企业等社会资本通过流转取得土地经营权的资格审查、项目审核和风险防范实施细则。”今年我省已将《农村土地经营权流转管理条例》纳入省人大立法调研计划，并于 4-5 月份赴六盘水、黔南等地开展农村土地经营权流转专题调研，下一步将加快细化建立社会资本通过流转取得土地经营权的资格审查、项目审核和风险防范实施细则。

三是加大农业龙头企业培育引进。重点围绕 12 个农业特色优势产业，精心绘制产业链发展全景图、现状图，编制产业招商项目库、目标企业库，建立产业发展资金池和人才池，加强面向央企和国家级龙头企业招商，引进一批农业龙头企业落户我省投资发展。充分发挥各级国有龙头企业引领带动作用，聚焦产业发展“八要素”，突出一二三产融合和农产品精深加工，指导支持国有企业充分利用在融资贷款、经营稳定、品牌信誉等方面的优势，通过改革兼并重组等方式，推动国有企业深层次、全产业链参与农村产业革命。

二、关于“实现资源资产化”建议的答复

一是深化农村集体产权制度改革。2020 年底全省如期完成农村集体产权制度改革整省试点各项任务，对集体所有的资源性资产、经营性资产和非经营性资产进行全面清产核资，摸清了家底，全省共清查集体土地总面积 2.53 亿亩，经营性资产 234.7 亿元，非经营性资产 752.12 亿元。各地将集体经营性资产及部分非经营性资产、资源型资产以股份形式量化到本集体成员，作为其参加集体收益分配的基本依据，全省共量化资产总额 528.6 亿元，发放股权证书近 900 万户。组建股份经济合作社 16759 个，实现行政村全覆盖，积极发挥管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等作用。今年 6 月至 8 月全省将开展农村集体产权制度改革“回头看”工作，进一步巩固全省农村集体产权制度改革工作成果，加强农村集体资产管理，充分发挥农村集体经济组织功能作用，发展壮大新型农村集体经济。

二是深化农村“三变”改革。通过纵深推进农村“三变”改革，坚持以股权为纽带，组织引导农民以土地经营权、宅基地使用权及其自有资金、物资、技术和劳动力等资源要素，入股经营主体成为股东，打造新型股份农民，共享“三变”改革成果。据初步统计，全省农村“三变”改革试点村 13799 个，占行政村总数的 87.5%；推动 1954.9 万亩集体资源变资产、454.3 亿元资金变成股金、479.6 万农户变成股东，带动农民股东户均增加收益 1509 元、人均增加收益 381 元。今年，省级继续投入财政资金 500 万元，新增农村“三变”改革示范村项目 10 个，鼓励采取自主开发、合资合作、投资入股和就业参与等方式，与经营主体开展股份合作，

建立完善利益共享、风险共担的利益联结新机制，充分带动农民增收致富。

三、关于“降低农业贷款准入门槛”建议的答复

一是探索经营权抵押保险机制。各地积极探索农村土地流转风险防范、流转抵押贷款等机制，有效激活农村“沉睡资本”。六盘水市钟山区与中国人民财保公司达成合作，对农村土地流转双方的合同行为进行保险，稳妥推进农村土地流转费履约保证保险工作，进一步引导土地规范流转。安顺市普定县 2016 年被确定为农村承包土地经营权抵押贷款国家级试点县，出台《普定县规范推进农村土地经营权流转和抵押贷款工作实施方案（试行）》，率先在全省探索推行农村土地流转抵押贷款，发放土地经营权抵押贷款 72 笔，共计 19840 万元。贵阳市开阳县 2017 年出台《开阳县土地经营权抵押融资贷款方案》《开阳县农村土地经营权抵押贷款管理办法（试行）》《开阳县金融支持农村产业革命三年行动计划方案》，累计发放土地经营权抵押融资贷款达 4.1 亿元。

二是增加低成本涉农信贷投放。积极引导金融机构适当降低贷款门槛，全力支持农业生产经营，撬动金融机构扩大扶贫、“三农”等重点领域的优惠信贷投放，切实降低涉农企业和农户的贷款成本，提高贷款可获得率。截至 2021 年 4 月末，我省各项再贷款再贴现余额同比增长 22.2%。其中，支农（扶贫）再贷款同比增长 17.3%。同时，结合贵州省 12 个特色产业，积极运用支农（扶贫）再贷款政策，引导农信系统创新推出产业扶贫专项产品“一县一业

深扶贷”，大力支持农业产业发展。截至 2021 年 3 月末，全省累计发放“一县一业 深扶贷”44.43 亿元，支持农业企业及其他组织约 2.8 万户，带动 4.5 万余户农户增收就业。

三是强化“银政保担”合作，提升金融服务。支持银行业金融机构与财政部门、政策性担保机构等合作，在全省推行“4321”政银担风险分担融资机制，为小微企业和“三农”项目主体提供融资服务。积极引导农业保险经办机构加大产品和服务创新，推动农业保险“增品、提标、降费、扩面”，充分发挥农业保险保障作用。截至 2020 年末，全省农业保险已开办品种 95 个、其中地方特色农产品保险 84 个，在种养殖保险的基础上，积极拓展价格保险、收入保险、气象指数保险、“保险+期货”等新型险种。2021 年 1 季度全省农业保险向 139.61 万户次提供风险保障 1084.13 亿元、同比增长 8.13%；向 10.52 万户次支付赔款 2.78 亿元、同比增长 41.75%，简单赔付率同比上升 5.29 个百分点。

四、关于“强化政府服务”建议的答复

进入新发展阶段，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，进一步处理好政府与龙头企业、合作社、农户的关系，更好发挥政府引导服务作用。一是强化政策制定，中共贵州省委 贵州省人民政府出台《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供制度保障。二是强化资金扶持，今年省政府出资 45 亿元设立农业农村现代化发展基金，拟撬动不低于 90 亿元金融资本和社会资本投入。三是强化平台打造。4 月 25 日，农业产业化龙头企业百

强推介暨百强国龙进贵州活动在贵阳市举行，现场签约项目 32 个，投资金额 102.9 亿元。四是强化基础设施建设，今年将建设 250 万亩旱涝保收、高产稳产的高标准农田。五是强化技术咨询，按照“一个重点产业、一个技术团队”的要求，在省内组织各级农业农村部门以及贵州大学、省农科院等高等院校、科研院所组成了 1.3 万余位专家的专家团队，重点围绕 12 个农业特色优势产业开展农技培训，开展新品种新技术等试验示范 268 项，建设试验示范基地 251 个。

下一步，我们将深入贯彻中央和省委农村工作会议精神、省委十二届九次会议精神及全省农业现代化推进大会精神，按照围绕“四新”主攻“四化”的要求，在政策制定、资金扶持、资源对接、平台打造、配套基础设施建设、技术咨询等方面做好多层次、立体化、全方位的服务，加快推进农业现代化，奋力推进农业高质量发展，为“在乡村振兴上开新局”提供有力支撑。

贵州省农业农村厅

2021 年 7 月 9 日

（此件公开发布）

（联系人：薛宝贵；联系电话：85283162）

抄送： 省人民政府办公厅， 省政协提案委员会。
人行贵阳中心支行， 贵州银保监局。

贵州省农业农村厅办公室

2021年7月12日印发

共印5份