

B

# 贵州省农业农村厅文件

黔农议复字〔2022〕65号

签发人：张集智

## 省农业农村厅关于省人大十三届五次会议 第167号建议的答复

余飞代表：

您提出的《关于推进农村基层党组织领办村集体经济走乡村旅游发展模式的建议》收悉。感谢您对我省发展村集体经济工作的关心和支持。现就建议提出的有关问题答复如下：

一、关于“以合作社为主体，加强对外招商引资和人才引进，不断提高合作社的经济实力和管理水平”的建议

2020年，全省如期完成农村集体产权制度改革整省试点各项任务，目前已组建农村集体经济组织（股份经济合作社）16755个，实现行政村全覆盖。为提高股份经济合作社的经营管理水平，一是推行村党组织书记依法担任村集体经济负责人，实行村“两

委”成员与村集体经济组织理事会成员双向进入、交叉任职，全省由村组织书记担任村级集体经济组织负责人的村达 11007 个。二是建强基层队伍。制定《关于实施“五个一批”选优配强》村党组织书记的工作细则》，把懂产业、善经营、群众满意的优秀人才选出来。全省 15418 个村换届后村党组织书记中致富能手、回引人才分别占比 42.1%、13.1%。三是加强培训力度，组织开展换届后村（社区）“两委”任职培训，帮助新一届村“两委”成员提升抓经济发展的能力，目前全省 15418 名村党组织书记、90706 名村“两委”成员实现任职培训全覆盖。

下一步，我们将采取“引”“借”“培”等多种形式，推动大学生、能人、乡贤等各类资源要素流向农村，提升合作社的经济实力和管理水平，不断提升股份经济合作社的经验管理水平。

## 二、关于“加强政府引导，全力做好相关保障工作”的建议

在政策倾斜上，今年省委办公厅、省人民政府办公厅印发《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的实施意见》（以下简称《实施意见》），明确确保到 2025 年年底全省土地出让收益用于农业农村比例达到 50% 以上。各地也陆续出台了农村集体经济发展的政策，如黔南州委、黔南州人民政府出台《黔南州推行“村社合一”发展壮大农村集体经济组织的指导意见》（黔南委〔2019〕25 号），明确财政涉农专项资金项目原则上优先股份经济合作社为主渠道承接实施。在监督指导上，省农业农村厅近期将出台《关于加强农村集体资产管理经营的意见》，进一步优化农村集体资产运行体系，健全农村集体资产监管体系，

逐步建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制，促进集体资产保值增值。在市场渠道上，推进农产品产销对接和市场营销，累计认定粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地 160 个。推动向上海持续平价供应蔬菜等工作。组织参加中国品牌日、中国农交会等展会，举办春季斗茶赛等活动，加强多形式全方位宣传，扩大“贵”字号农业品牌影响力。

下一步，将继续加大财税、金融、保险等支持力度，推动科技、资金、企业、大学生、能人、乡贤等各类资源要素流向农村，为集体经济发展注入新动能。

### 三、关于“加强风险防控、做好合作社经济发展的风险评估工作”的建议

目前全省已累计创建省级以上乡村旅游重点村镇 323 个，组织评选“贵州特色民宿”29 家、“贵州长征路上好民宿”16 家及 10 家“最美花海民宿”，省文旅厅联合省农业农村厅遴选 15 个“最美油菜花海”，发布“精品赏花路线”，推动乡村旅游产业发展。建立村集体经济发展风险防控体系，有利于推动集体经济健康发展。下一步，按照您的建议，一是防范经营风险。建立健全村集体经济项目投资决策公示制度，防止盲目决策、个人专断，有条件的村可聘请有关部门、专家或者有资质的第三方，加强对村集体经济投资决策行为的指导，增强投资决策的科学性、规范性，做好合作社经济发展的风险防控。二是加大保险支持。鼓励农村集体经济组织逐步实现主要优势产业保险产品全覆盖，实现愿保尽保。用好用足中央财政补贴险种及相关政策，推动农业保险高

质量发展，推进“黔菌贷”“贵椒贷”、SPV及乡村振兴产业贷等金融支农创新试点，增强农业抵御自然和市场风险能力。三是深化农村“三变”改革，完善利益联结机制。省农业农村厅印发《深化全省农村“三变”改革实施方案》，指导全省加快构建以股为核心的“联股联业、联股联利、联股联责、联股联心”新机制，进一步激活农村发展要素，推动村集体经济发展壮大和促进农民稳步增收。继续在全省开展“租改股利益联结试点”和“家庭经营为主的利益联结机制试点”，总结推广“抓两头、带中间”“六共机制”等典型经验，探索“利益共享、风险共担”利益联结机制，让群众真正实现全面参与促发展，共享更多发展红利。



（此件主动公开）

（联系人：薛宝贵，联系电话：0851-85283162）

---

抄送：省人大选举任免联络委员会，省人民政府办公厅。

毕节市人大常委会。

省文化和旅游厅。

---

贵州省农业农村厅办公室

2022年6月17日印发

共印5份