农 业 部 贵州省人民政府

共同推进贵州特色农业发展合作备忘录

为贯彻落实《中共中央国务院关于深入实施西部大开发战略的若干意见》（中发[1010]11号）精神和中央关于在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化的重大任务要求，经认真研究和充分协商，农业部和贵州省人民政府决定共同推进贵州特色农业发展，积极探索西南贫困山区和民族地区加快发展的有效道路。为此，签定本合作备忘录。

一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧抓住国家深入实施西部大开发战略的重大机遇，立足贵州生态、气候、资源和生物多样性的特点，发挥面向东部沿海地区和东南亚市场的区位优势，把“加速发展，加快转型，推动跨越”作为贵州农业发展的主基调，以稳定粮食生产、加快特色农业发展为基础，以促进农业增效、农民增收为核心，以夯实农业基础、提高农业综合生产能力为主攻方向，统筹规划，因地制宜，加快转变农业发展方式，切实加强基础设施和装备条件建设，不断提升农业科技进步水平，大力发展农业产业化经营，狠抓农产品质量安全管理，强化农业资源与生态环境保护，提高农业抗风险能力和可持续发展能力，为贵州省经济社会又好又快发展提供强有力支撑。

二、目标任务

到“十二五”末，贵州省农业基础设施条件明显改善，农业机械化水平大幅提升，基层农技推广、农产品质量安全、动植物防疫等支撑保障体系显著加强，农业防灾减灾能力和农产品质量安全水平稳步提高，粮食总产量稳定在1150万吨左右，肉类总产量达到300万吨，以生态畜牧业、蔬菜、茶叶、马铃薯、精品水果、中药材、特色渔业以及特色杂粮等为重点的优势特色产业快速发展，初步形成具有较强市场竞争力的优势特色产业带，加快发展成为我国西南重要的山区特色农业发展优势区。

三、主要内容

（一）制定和实施好“十二五”发展规划。贵州省要抓紧修改完善《贵州省“十二五”特色农业发展专项规划》等一批重点规划。同时，根据产业发展需求，围绕农业部投资方向，认真谋划重大工程和重点项目，并扎实做好前期工作。农业部积极指导贵州省做好相关规划编制、项目前期准备和项目实施等方面工作。

（二）稳步提升粮食综合生产能力。贵州省要认真落实粮食直补、农资综合补贴和良种补贴等强农惠农政策，充分调动农民种粮积极性。实行严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，稳定粮食种植面积。优化粮食生产结构，大力发展优质专用高产品种，扩大优质稻、优质专用玉米等种植比例。加大粮油高产创建和粮食增产工程实施力度，大力推广优良品种、测土配方施肥和农作物病虫害专业化统防统治等重大增产增效技术，着力提高单产水平。积极扶持粮食加工和饲料加工企业，提高种粮效益。农业部积极利用国家新增千亿斤粮食生产能力工程、粮油高产创建、旱涝保收高标准农田、植保工程、测土配方施肥、旱作节水农业示范等渠道，支持贵州省稳步提高粮食综合生产能力。

（三）推进优势特色产业发展。贵州省要积极推进农业结构调整，着力提高经济作物在种植业中的比重、畜牧业在农业中的比重、二三产业在农村产业中的比重。根据资源禀赋、市场需求等情况，按照“做大总量，提高质量，拓展市场，增加效益”的要求，集中力量，强化措施，坚定不移推动生态畜牧业、蔬菜、茶叶、马铃薯、精品水果、中药材、特色渔业以及特色杂粮等产业发展。抓好基地建设，加快推进农业产业化经营，培育知名品牌，壮大产业规模，积极打造一批特色农产品产业带，努力使贵州省建设成为生态畜牧大省、西南重要马铃薯商品薯生产基地和脱毒种薯供应基地。农业部积极推动现代农业示范区、园艺作物标准园创建、土壤有机质提升、动植物良种繁育、标准化规模养殖场（小区）、饲料安全与饲料资源高效利用、退牧还草岩溶草地治理等项目建设，带动和促进贵州省不断提升优势特色产业发展水平。

（四）强化产业发展科技支撑。贵州省要进一步整合科技资源和研发力量，加强在动植物育种、疫病防控、农机作业、农田节水、科学施肥、农产品加工储藏等重点领域协作攻关，加快构建以市场为导向、产学研相结合的现代农业产业技术体系，推动重大关键共性技术创新。深化基层农技推广体系改革与建设，理顺管理体制、创新运行机制、提升人员素质、改善工作条件，不断提高基层农技推广机构服务能力。大力开展技能培训，加快培养有文化、懂技术、会经营的新型农民。农业部积极支持贵州省现代农业产业技术体系国家试验站拓展功能，继续指导和帮助牛肉、辣椒等特色农产品加工企业建设好国家级研发分中心。大力开展“阳光工程”等培训活动，帮助提升农民科技文化素质。加快基层农技推广体系改革与建设示范县、基层农技推广服务体系建设工程等项目建设，帮助贵州省搭建科技创新和转化平台。

（五）提高农产品质量安全水平。贵州省要积极推进农产品质量安全全程监管能力建设，建立健全省、地、县、乡（镇）四级农产品质量安全和农产品产地环境监管机构和队伍，尽快形成产前、产中、产后全程依法监管体系，整体提升质量安全检验检测和产地环境监测能力。探索建立农产品质量安全风险预警和评估机制，增强质量安全应急处置能力。加大“三品一标”农产品认证力度，推动农产品包装标识上市，完善产地准出和市场准入制度。农业部积极支持贵州省市、县两级农产品质量安全检验检测机构建设，支持农业标准化生产综合示范县建设和绿色食品原料标准化基地、有机农业示范基地等创建活动，推动优势特色农业标准化生产。

（六）推动农业生态环境建设。贵州省要加大农业面源污染防治力度，推动畜禽养殖场改造，提高畜禽粪便和污水无害化处理水平。稳步推进农村户用沼气、联户沼气、大中型沼气工程以及服务网点建设，发挥农村能源建设综合效益。加快实施农村清洁工程，着力改善农村人居环境。继续推进农业外来入侵有害生物防控、农业野生植物种质资源保护。做好易灾地区南方草原保护建设工程项目前期工作，加大草地建设力度，因地制宜发展经果林，提高石漠化综合治理效果。农业部继续加大对贵州省农村沼气、农村清洁工程、石漠化治理和农业资源环境保护等项目支持力度，推动易灾地区南方草原保护建设工程建设，促进易灾地区植被恢复。

（七）探索山区农业机械化发展路子。贵州省要认真组织落实好农机购置补贴政策，大力推进水稻、玉米生产机械化。加快改善机电排灌设施设备，推动研制推广中小型、先进适用和多功能机具，促进农机农艺融合。扶持发展农机专业合作社和农机大户，建立和完善新型农机社会化服务体系。重视培训农机操作能手和维修高手。以中小型农机为主，努力实现主要农作物耕整地、播种施肥、植保、收获以及初加工等各个环节的机械化，积极探索走出一条符合山区特点的农业机械化发展道路。农业部积极指导和帮助引进、研发适合山区特点的农业机械，并在相关规划编制、补贴政策落实和建设项目安排方面给予大力支持。

（八）扩大农业对外开放与交流合作。贵州省要积极吸引境内外资本参与特色农产品精深加工、农业技术开发推广、规模化种养基地建设和农产品购销。加强对外科技交流与合作，通过实施“948”项目、合作研发等方式，引进、吸收先进技术和优秀人才。每年举办l—2次大型贸易洽谈和招商引资活动，加大特色农产品对外推介力度和招商引资力度。不断扩大与珠江三角洲、长江三角洲、台湾地区和东南亚地区的农业合作，推动产业承接转移。农业部积极支持贵州省参加和举办农产品交易和投资洽谈活动，共同办好“2011中国·贵阳国际特色农产品交易会”、支持办好“201l中国·贵州国际绿茶博览会”，共同推进农业对外开放与交流合作。

（九）继续支持毕节试验区改革、创新和发展。不断完善部长联系点各项工作机制，继续加大倾斜力度，共同推进毕节试验区改革、创新和发展。推进试验区草食畜牧业、马铃薯、夏秋蔬菜等特色产业发展，积极探索西南岩溶山区农业科学发展的有效模式。积极帮助培养农业干部，加大互派干部挂职锻炼力度。推动把毕节试验区纳入全国农村改革试验区，鼓励在农村制度建设上先行先试。

四、工作机制

双方加强沟通与协商，及时研究解决合作中的重大问题，合力推动共建工作。农业部加大对贵州省相关农业发展规划编制工作的指导力度，并积极帮助协调在资金安排、项目布局、体制创新等方面给予倾斜支持。贵州省人民政府负责做好规划编制、项目实施、资金监管工作，积极落实中央项目地方配套资金，完善地方相关扶持政策与措施。农业部发展计划司和贵州省农业委员会作为双方联络员单位，具体负责合作的沟通协调等日常事务工作，交流通报有关情况，抓好各项工作落实。

农 业 部 贵州省人民政府

二O一一年五月十九日 二O一一年五月十九日

| 落实省部合作备忘录工作督办分解表（2011年—2012年） |
| --- |
| **工作部署** | **工作目标** | **委分管领导** | **牵头承办单位及****责任人** | **协办单位** |
| 稳步提升粮食综合生产能力 | 认真落实好强农惠农政策，充分调动农民种粮的积极性，稳定粮食种植面积，着力提高单产水平，确保粮食年总产稳定在1150万吨左右。积极争取将我省实施国家新增千亿斤粮食生产能力工程的遵义县等11个粮食主产县列为高产创建整县制推进示范县、高产创建整乡推进30个；将威宁等11个重点县列2~2012年旱作节水示范县；提高贵州的测土配方施肥补贴资金额度；支持全省九个市（州、地）级土肥测试中心建设；增加有机质提升项目县（从28个增加到50个）；支持贵州建立200个土壤墒情监测点建设，形成全省墒情监测网络。 | 吴承斌张太平 | 种植业综合处黄俊明 | 农推站朱 怡土肥站高 雪 |
| 推进优势特色产业发展 | 生态畜牧业 | 规划建设“农业部毕节地区草地生态畜牧业示范区”；把贵州纳入全国优质牧草发展规划的重点，打造南方重要的优质牧草生产基地。先期规划建设1000万亩紫花苜蓿为主的豆科牧草基地，年生成优质鲜草5000万吨，制作1000万吨优质蛋白饲草料产品，满足约500万头奶牛的蛋白饲料需求。支持建设国家牧草改良中心贵州分中心、南方优质蛋白饲草料基地建设项目，在石漠化综合治理项目、草原建设项目、畜禽养殖标准化示范创建、良种繁育体系建设项目以及动物防疫体系建设项目上给予倾斜，将我省肉牛养殖纳入全国肉牛优势产区、肉羊纳入国家良种补贴范围、同时扩大我省生猪良种补贴范围。争取将草地建设纳入良种补贴，实行革种补贴政策，鼓动农民和企业投资种草。将我省作为易灾地区南方草原保护建设的重点区域。 | 吴承斌龙 鳌 | 畜牧办瓦庆荣 | 有关业务处、站 |
| 蔬菜 | 积极争取农业部帮助新建国家蔬菜改良中心贵州分中心、2个蔬菜良种科研创新基地、5个蔬菜优质种苗繁育基地、2个食用菌优质菌种生产基地、新增39个蔬菜标准园、3个现代农业产业技术体系试验站贵州站（高原蔬菜威宁综合试验站、低海拔河谷区兴义蔬菜综合试验站、贵阳食用菌综合试验站）。 | 胡红霞张太平 | 经作处龙明树 | 有关业务站 |
| 茶叶 | 积极争取农业部帮助新建国家茶叶改良中心贵州分中心、新建200万亩高标准茶园，创建50万亩高标准示范茶园，扶持1000家茶叶清洁化生产示范加工厂，形成6个加工企业集群示范区，建设10个茶叶产地批发市场，新建150个茶青交易市场。 | 胡继承 | 农经处王丽军 | 有关业务站 |
| 推进优势特色产业发展 | 马铃薯 | 积极争取规划建设“西南地区马铃薯种薯供应基地”。马铃薯原原种扩繁规模规划发展到12000万粒，新增7000万粒；原种扩繁基地规划发展到2万亩，新增1．8万亩；一级良种扩繁基地，规划发展到10万亩，新增7．5万亩；二级良种扩繁基地，规划发展到100万亩，新增77万亩。通过以上建设满足1000万亩马铃薯大田用种需要，除本省需要外，还可向南方各省提供70万吨以上的马铃薯脱毒种薯，成为南方最大的马铃薯种薯供应基地。积极争取农业部帮助新建国家马铃薯改良中心贵州分中心，支持新建达到基地生产规模的原原种扩繁中心、原种扩繁基地、一级良种扩繁基地、二级良种扩繁基地建设，配套建设3万平方米的原种储藏库及马铃薯产地批发市场，增加马铃薯良种补贴资金并安排原原种补贴。 | 胡承斌张太平 | 种植业综合处黄俊明 | 有关业务处、站 |
| 精品水果 | 积极争取农业部帮助新建国家亚热带水果改良中心贵州火龙果分中心、水果良种科研创新基地、果树良种苗木繁育建设（杨梅、枇杷、梨、火龙果、葡萄）、新增20个水果标准园、增设5个试验站（桃、西南高地威宁苹果试验站、葡萄试验站、西瓜试验站、黔东南西甜瓜试验站）。 | 胡承斌张太平 | 经作处龙明树果蔬站向青云 |  |
| 中药材 | 积极争取农业部帮助新建石斛、半夏、太子参、天麻等10个重点品种的良种繁育与优质种子种苗供给基地10至20个，300亩以上规范化、规模化生产示范基地15至25个；建设1个中药材品种选育中心、3个中药材种子种苗繁育中心和10个中药材栽培技术研究中心。 | 胡继承 | 科教处郁 琼 |  |
| 特色渔业 | 积极争取农业部支持2个大鲵良种场建设项目和冷水鱼良种场建设项目，增加增殖放流项目经费。 | 胡承斌龙 鳌 | 渔业处王 冲 | 有关业务站 |
| 特色杂粮 | 极争取农业部帮助建立薏苡、荞麦、芸豆、高梁、芭蕉芋良种繁育基地。 | 胡承斌张太平 | 粮油处易勇农推站朱怡 |  |
| 强化产业发展科技支撑 | 提升农产品加工 | 积极争取农业部帮助建设29个谷物套制、36个畜禽制品、18个植物油、37家果品、81个以辣椒为主的调味品、发酵制品加工企业等。 | 肖荣军 | 乡企办陈海峰 |  |
| 推进农业机械化 | 积极争取农业部帮助示范推广水稻生产全程机械化技术150万亩，马铃薯、茶叶、烤烟、生态畜牧业、玉米等生产机械化技术1500万亩，节水农业机械化工程技术50万亩，机械化保护性耕作技术50万亩，节能减排农机化技术500万亩，机械化土地深松技术100万亩；扶持农机专业合作社300个；建农机化综合示范区100万亩，农机维修网点300个。 | 肖荣军 | 农机办徐成高 |  |
| 科技支撑 | 进一步加强和完善科技创新、农技推广和农民培训三大体系，实施好“阳光工程”、农技推广示范县、基层农技推广机构条件建设和现代农业产业技术体系建设等重大项目，全面强化科技对产业发展的支撑能力。积极争取农业部继续对贵州予以倾斜，加大对我省乡镇农技推广机构条件建设项目的实施力度，帮助我省完成乡镇农技推广机构建设任务；加大我省在国家现代农业产业技术体系的份额，根据产业发展和科研状况，在我省具有优势和特点的油菜、马铃薯、畜禽、水果、茶叶等产业领域，增设功能实验室、岗位科学家和综合试验站。 | 胡继承 | 科教处郁 琼 |  |
| 提高农产品质量安全水平 | 积极争取农业部将全省各县的农产品质检中心建设纳入《国家“十二五”农产品质量安全检验检测体系建设规划：，实现我省重点生产基地、重点市场检测全覆盖；帮助尽快启动市（州、地）农产品质检中心建设工作。另外，请求将贵州省纳入农产品风险预警和溯源系统项目建设试点省，建设蔬菜、茶叶、生猪、水产品等重点农产品可追溯平台；增力：安排农业标准化示范县名额，帮助建设70个“三品一标”标：隹化原料基地，增加无公害农产品检验检测机构的认证授权。 | 胡继承 | 农安处陈 雄 | 有关业务站（中心） |
| 推动农业生态环境建设 | 稳步推进农村户用沼气、联户沼气、大中型沼气工程以及服务网点建设，发挥农村能源建设综合效益。加快实施农村清洁工程，着力改善农村人居环境，同时，继续推进农业野生植物种质资源保护。积极争取农业部在沼气工程上，继续给予倾斜，并继续安排4个以上的县级绿色能源示范县建设；支持实施农业野生植物保护工程，申报9个2011年储备项目，其中农业野生植物保护项目6个，水生生物资源保护项目3个。支持《赤水市石斛野生生物原生境保护区建设项目》等一批湿地保护体系建设项目，《北盘江流域紫茎泽兰阻截带建设及清除》等一批重要湿地综合治理项目，《贵阳花溪国家城市湿地公园精品蔬菜展示园区：等一批湿地可持续利用示范项目；在政策和项目投入方面给予大力支持农村清洁工程建设。 | 黎光武胡继承 | 能源处张志宏资环站朱江 |  |
| 共建机制建设 | 在研究解决重大问题上。认真学习和研究国家相关方针政策，科学合理地提出中央支持贵州农业发展的政策要求，为国务院将出台支持贵州发展的意见、省委省政府决策提供依据。在帮助培养干部上。为切实提高我委干部的综合素质和战略思维能力，开拓其视野，加深对党中央、国务院关于农业工作的要求和发展思路的认识，增强对农业部各项决策和部署的执行力，积极争取农业部协助建立干部上挂机制，争取在每年中央“三部委’’安排的干部上挂名额中，安排1个给贵州，另外，安排1—2名优秀青年干部到农业部相关司局挂职、锻炼。 | 刘福成黎光武 | 人事处景诗韵计划处刘玉国 |  |